



## الفصل الأول

### نشأة وتطور العلاقات العامة

## مقدمة

يمكن اعتبار العلاقات العامة وظيفة إعلامية كعملية اتصال أو شكل من أشكاله، وهي قديمة منذ وجود الإنسان إلى هذه العمورة، لاعتبار الرغبة والحرص على تقديم الذات إلى الآخر والتعرف على اتجاهات الآخر ومواقفه، والتي هي محد ذاتها بمثل فلسفة العلاقات العامة المعاصرة. وهذا يؤكد حقيقة ثابتة، هي (أن العلاقات العامة ظاهرة اجتماعية وجدت في المجتمع كنتيجة طبيعية للاحتكاك الاجتماعي بين أفرادها وميثاقته باعتبارها نشاط حيوي وضروري للإنسان في معاملاته مع المنظمات والهيئات الموجودة في المجتمع<sup>(1)</sup> كما اهتم بها القادة والحكام للتأثير على الرأي العام من خلال إقناعهم بأنكارهم وآرائهم، حيث استخدموا أسلوب الخطابة أمام الجماهير للتأثير على آرائهم ونشر معتقداتهم ووجهات نظرهم. مع أن الجماهير في الأزمنة القديمة كانت أصغر حجماً وأقل تعقيداً وكانت وسائل التعبير عن اتجاهات الجماهير محدودة وطريقة التعبير بدائية وساذجة.

ولكن الجديد فقط في الموضوع هو وسائل الاتصال التي استعملها المشتغلون بالعلاقات العامة والاتصال بالجمهور والجهود المستمرة التي يبذلها التخصيصون في إنشاء وتدعيم علاقات سليمة متجذرة بين الهيئات التي يمثلونها وجماهيرها<sup>(2)</sup>.

وبعد أن كانت وظيفة العلاقات العامة مجرد عمل هامشي لا تعترف به معظم الإدارات في مختلف البلدان حتى المتقدمة منها، فقد أصبحت منذ عدة عقود مضت، لا سيما بعد النظام العالمي وعصر الإنترنت، وسرعة الاتصال والمواصلة Globalization الجديد، أو ما يسمى بالعمولة العالمية وظيفية إستراتيجية يعول عليها كثيراً في بيان صورة المؤسسة إلى جماهيرها، ومواقف واتجاهات الجماهير إلى مؤسساتهم، الأمر الذي يحقق التوافق والانسجام والأقدام على التفاعل والتعامل بين طرفي هذه المعادلة، بكل ما فيها من صعوبات ونها لها من تطلعات وأهداف وغايات<sup>(3)</sup>.

- (1) عبد الحفي محمود صالح، جلال الدين عبد الحائق، السيد رمضان، العلاقات العامة والإعلام في الخدمة الاجتماعية، دار المعرفة الجامعية، القاهرة 2000م، ص 5.
- (2) محمد منير حجاب، وسحر محمد وهي - المداخل الأساسية للعلاقات العامة، دار الفجر للنشر والتوزيع ط 3، القاهرة 2000م، ص 15-16.
- (3) أنظر للفاضل: ورقة جهاد الشريدة، أهمية موقع جهاز العلاقات العامة على الميكل التنظيمي.

تاريخياً يمكن اختصار تطور العلاقات العامة في المراحل التالية<sup>(1)</sup>:

أولاً: من المجتمعات البدائية إلى بداية القرن العشرين:

## 1- العلاقات العامة عند المجتمعات البدائية:

إن الباحث في تاريخ العلاقات العامة القديمة يجد أن رؤساء القبائل في المجتمعات البدائية استخدموا نشاطاً يشابه العلاقات العامة، واستعانوا في تنفيذه بالأطباء والسحرة وغيرهم ممن يجيدون فنون التعبير والتأثير، وكانت طريقتهم تعتمد على إحساسهم بشعور الجماهير، وتقديرهم لاتجاهات الرأي العام. وكان رئيس القبيلة يجتمع بأفراد قبيلته للتداول في الشؤون التي تخص القبيلة، ليتمكن على ضوء ذلك من اتخاذ القرارات المناسبة في إدارة الشؤون.

## 2- العلاقات العامة عند قدماء المصريين:

أهتم قدماء المصريين بالسيطرة على أفكار Ideas الجمهور وتحريك مشاعرهم واستخدموا في ذلك شتى الأساليب، وحرص ملوك مصر الفرعونية وكهنتها على الاتصال بالأهالي، حيث كان الكهنة ينقلون الأحكام الإلهية للناس كما ينقلون للملك الظالم التي يمكن أن يتعرض لها الشعب. كما اهتموا بتسجيل مختلف الأحداث الهامة في مجتمعاتهم من انتصارات حربية وبعثات تجارية ومشروعات كبرى كحفرة الترع وإقامة

(1) انظر للتفاصيل عن المراحل التاريخية لتطور العلاقات العامة:

- نزار ميهوب، العلاقات العامة: رحلة في تاريخ المهنة. مجلة ميديا، الأكاديمية السورية الدولية. 2008.
- موقع: ويكيبيديا، الموسوعة الحرة <http://ar.wikipedia.org/wiki>
- محفوظ أحمد جوده، العلاقات العامة مفاهيم وعمارسات، دار زهران للنشر والتوزيع، القاهرة 2006.
- عماد مصطفى أحمد، الخدمة الاجتماعية في مجال العلاقات العامة، دار المعرفة الاجتماعية، القاهرة 2003.
- عجي محمود حسن وسعير حسن منصور، العلاقات العامة والإعلام في الدول النامية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية 1985.
- محمد ناجي الجوهري، ملاحظات حول بعض سمات الشخصية العربية وعمارسة وظيفة العلاقات العامة في الدول العربية، ورقة مقدمة (لؤتمر العلاقات العامة في الوطن العربي في ظل العولمة)، دولة الإمارات، جامعة الشارقة، مايو 2004.

إن التجمعات البشرية أينما وجدت نشأت بينها العلاقات والاتصالات والعاملات حتى تستطيع هذه التجمعات أن تواجه متطلبات الحياة ولكن من الصعب تحديد الزمن الذي ولدت فيه مهنة العلاقات العامة، ومن المحتمل ألا يستطيع أحد تأكيد أو توضيح من كان مؤسسها أو في أي بلد كانت نشأتها الأولى، وهذا ليس غريباً لأن عمارات الإنسان لإقامة علاقات مع الوسط الاجتماعي المحيط به قديمة قدم الوجود الإنساني، ولكي يعيش الناس في مجتمع كبير ومتنوع كان عليهم الحفاظ على حد أدنى من الوفاق، وإن كان هذا الوفاق تم التوصل إليه عن طريق التواصل فيما بين الأفراد والجماعات، لكن كما هو معروف، لا يتطلب تحقيق الوفاق عمليات تبادل المعلومات فحسب بل يحتاج إلى توفير مهارات معينة كالقدرة على الإقناع والتأثير. ولعل عامل الإقناع يبقى حتى يومنا هذا القوة المحركة للعلاقات العامة، وكما يفتنح الآخرون يستخدم العاملون في هذا المجال التكتيك الذي كان يستعمله رجال الدين والسياسة منذ آلاف السنين.

وبالرغم من أن العلاقات العامة Public Relations الحديثة والحادثة إلى الحداثة بين مصلحة المؤسسة Interests of the institution وجماهيرها Audiences المؤثرة فيها لم تظهر إلا في القرن العشرين إلا أن الباحث في جذور التاريخ يجد ويوضح تام أن العلاقات العامة عرفت منذ قديم الزمن، ففي العصور الأولى لحياة الإنسان احتاجت القبائل البدائية للإعلام Media - Information من أجل رعاية مصالحها والحفاظ على بقائها، وقد كان رئيس القبيلة هو المناط به حشد الرأي العام عند الحاجة إلى ذلك.

والخلاصة إن العلاقات العامة وجدت بصور وأشكال في مختلف الحقب التاريخية، ولازمت الحضارات، وعبرت عن لسان حالها، أي أنها ظهرت مع بداية الجمهور حيث اقتصرت وجودها بنشأة المجتمعات والمؤسسات الإنسانية والاجتماعية الأولى للأسرة ثم للقبيلة ثم الدولة.

للمؤسسة، وورقة عبد المجيد عمراني، نحو منظور جديد لتدعيم العلاقات العامة في ظل العولمة، ورفتان مقلدتان لؤتمر العلاقات العامة في الوطن العربي في ظل العولمة، (دولة الإمارات، جامعة الشارقة، مايو 2004).

المسور. كل هذا كان هدف الإعلام بها وكسب تأييد الجماهير وإقناعهم بأن الحاكم يعمل من أجل رفايتهم، كما استخدموا واجهات المايور وجوانبها لنقل التعاليم الدينية وصوراً عليها الأحداث البارزة سواء كانت سياسية أو اقتصادية أو دينية، كما حدث عندما اعتلى الملك مينا العرش ثم توحيد الوجهين القبلي والبحري، حيث أعلنت هذه المناسبة في لوحة تذكارية تبين ذلك واستخدموا في ذلك الرموز التي تشير إلى توحيد الوجهين بأن وضعوا نبات البردي المجلوب مع زهر الزنبق من الشلال تحت العرش.

### 3- العلاقات العامة عند بابل وأشور:

مع تقدم الحضارة تقلعت معها أساليب العلاقات العامة فقد وجد علماء الآثار في العراق نشرة زراعية يعود تاريخها إلى (1800) قبل الميلاد ترشد المزارعين إلى كيفية استخدام البذور والتخلص من القوارض وهذا العمل يشبه إلى حد كبير ما تقوم به الدوائر الحكومية في هذه الأيام عند إصدار النشرات الإرشادية الزراعية إلى المزارعين.. كما أوضحت الآثار أيضاً أن الآشوريين هم أول من عرفوا النشرات المصورة، وكان للملك بابل صنف تسجل فيها الحوادث اليومية كما توجه عن طريقها التعليمات، وعُدثنا التاريخ بأن الملك «حمورابي» كان يدعو عياله وموظفيه في الأقاليم للحضور إلى بابل في الأعياد والمناسبات وخاصة عيد جز القمح، وفي هذا الوقت يستطيع أن يذيع أوامره وتعليماته في حضور هذا العدد الكبير من المسؤولين وبذلك يضمن وصول تعليماته إلى كافة أنحاء المملكة، ولاشك أن هذا الاختبار فيه دليل إحصاء خطة الترقية، أي اختيار الوقت المناسب للحملة الإعلامية.

كما أوضحت الآثار أيضاً أن الآشوريين هم أول من عرفوا النشرات المصورة والتي تروي حوادث انتصاراتهم وما فعلته جيوشهم من التشكيل بالأعداء وعرضوها في قاعاتهم وشوارعهم الكبرى، وذلك باستخدام اللوحات الطينية.

### 4- العلاقات العامة عند اليونان والرومان:

طور الرومان أسلوب التأثير Influence في الرأي العام Public opinion على أيدي خطباء مشهورين في التاريخ مثل سيسرو ومارك انطونيوس. وعند اليونان والرومان كانت العلاقات العامة بالاتصال بأفراد الشعب وتوسعوا في أنشطة العلاقات العامة نظراً لارتفاع ثقافة الشعب. وكانوا يستخدمون العديد من الوسائل منها القصائد الشعرية مثل إشمار هوميروس والنشرات اليومية عن أعمال مجلس الإشراف لتعريف الشعب بالأحداث.

واعتبر المفكر العظيم أرسطو (322-384 قبل الميلاد) إجماع الجماهير شيئاً هاماً عندما تحصل على عطفها ورضاهما أو على ودها، ففي بحثه الشهير «الأخلاق» أجرى أول معالجة علمية لسالة فن الخطابة، وأدخل مفهوم (إيتوس) الذي يقصده علاقة الجماهير بالخطيب التي عددها أهم مقدمة لنجاح كلمته. وأما النمط العظيم الأخر للحضارة القديمة ورجل الدولة والساسة في الدولة الرومانية والخطابي البار Cicero / 106-43 قبل الميلاد فقد أعطى أهمية بالغة للدراسة السيكولوجية والاجتماعية والأخلاق لدى الجماهير في أعماله في مجال البلاغة ورأى أن مهمة الخطيب طليقة الجماهير بصورة جمالية والتأثير في إرادة الناس وسلوكهم والفكرة على فهم إلى العمل البسيط. وأضحى المفكرون في بلاد الإغريق يكتفون بكثير من الاهتمام وعبات الجماهير الأمر الذي يشهد على الأهمية التي كانوا يولونها للرأي العام على الرغم من أن هذا المصطلح بالذات لم يستخدم آنذاك.

### 5- العلاقات العامة في المصور الوسطى:

وتسمى بالمصور القلمية وتربت فيها المجتمعات نتيجة الجهل والفساد كما اتصفت بالانحلال الاقتصادي والاجتماعي والفوضى. وبعد الثورة البروتستانتية التي قام بها مارتن لوتر وتحديه لسلطان الكنيسة الكاثوليكية، جعلت الكنيسة الجديدة على تخريج المعلمين التخصصيين في الدين والنشر وذلك عن طريق الكتاب والمسؤولين وغيرهما من ساهموا في النشر والإعلام وحدثت الكنيسة الكاثوليكية حقولها.

### 6- العلاقات العامة في الحضارة الإسلامية:

وفي الحضارة الإسلامية استطاعت تطوير مفهوم العلاقات العامة والأساليب والوسائل التي تستخدم فيها، فقد مارس النبي محمد ﷺ أساليب الاتصال والعلاقات العامة مع الناس بأكمل صورها، فقد كان قائم الاتصال بالناس، يجتمع بهم في المسجد بعد الصلاة، فيسمع أخبارهم وشكاواهم ويعترف على مطالبهم وآرائهم كما أنه ﷺ قد اتبع أسلوب الاتصال المباشر مع الناس وغير المباشر من خلال الرسائل التي كان يوجهها إلى الملوك والأمراء يدعوهم فيها إلى الإسلام.

كما استطاعت الحضارة الإسلامية تطوير العلاقات العامة بفضل الشعراء والكتاب والخطباء، إذ كانوا يجتهدون على الجهاد في سبيل الله، ويقوم الخطباء في المساجد بدور خطير في العلاقات العامة إذ عادة ما يصبح الإرشاد الديني توجهاً اجتماعياً وسياسياً.

تزويد الناس بالأخبار الصحيحة والمعلومات الحقيقية الثابتة عن سير العمل والأداء في المؤسسة والتي تساعد على تكوين رأي صائب في واقعة من الواقع أو مشكلة من المشكلات. فإذا خلت العملية الإعلامية من الصدق لا تصبح إعلاماً بالمعنى الصحيح. ولقد برزت الدعوة الإسلامية من الكذب والتضليل فكذب الله لها النجاح.

## 2. الصراحة والوضوح:

وهي ميزة أخرى من ميزات العلاقات العامة في الإسلام، وهي صفة تابعة لصفة الصدق في الاتصال الجماهيري. فقد اتسمت العلاقة بين الحاكم والمحكوم في صدر الإسلام بالصراحة المطلقة والوضوح التام. وكان الرسول ﷺ والخلفاء الراشدون من بعده يدركون بقطعتهم ضرورة أن تكون الإدارة متفتحة على جماهيرها مستجيبة لمطالبهم منجزة لقضاياهم وأمورهم بالمسهم والحزم المطلوبين دون تسويق أو تباطؤ.

## 3. سرعة الاستجابة للرأي العام:

كانت العلاقات العامة في صدر الإسلام تتسم وتميز بسرعة الاستجابة لما يبرم الرأي العام ويقالقه. ولقد تميز الرسول ﷺ والخلفاء الراشدون من بعده بقوة الحس الإعلامي والتصدي للمشاكل التي تهم الجماهير وعلاجها وهي في مهدها قبل أن تتفاقم وتذب الشائعات بين الناس فتخلق جواً من عدم الثقة في الحاكم.

## 4. العلاقات العامة من خلال القدوة الحسنة:

إن سر نجاح أي دعوة لبدا أو فكرة أو عقيدة وفلسفة يمكن في مدى قدرة أصحابها أن يلتزموا بما يدعون إليه سلوكاً وخلقاً قبل أن يطالبوا الآخرين بتطبيقه عليهم، ذلك لأنه قد ثبت بالدليل القاطع أن الإنسان بطبيعة ميال إلى تقليد أو محاكاة القدوة الحسنة من الرجال والدعاة والحكام والفلاسفة.

فالرسول ﷺ كان القدوة الحسنة لأصحابه لأنه كان على خلق عظيم كما وصفه القرآن الكريم في قوله تعالى: ﴿وَلَقَدْ أَتَى عَلَى عَظِيمٍ﴾ (1) وفي قوله: ﴿لَقَدْ كَانَ لَكُمْ فِي رَسُولِ اللَّهِ أُتُورَةٌ كَسَنَةٍ﴾ (2)، ونجسدت فيه صفات الصدق والصبر على الدعوة وحسن المشورة والمعاملة لمن يلقاها، وكذلك الصحابة من الخلفاء، وكان ذلك من أسباب سرعة انتشار دعوة الإسلام في كل مكان.

(1) سورة القلم، الآية 4.

(2) سورة الأحزاب، الآية 21.

وقد عرف الإسلام المبادئ العامة للإدارة والعلاقات العامة حيث تأخذ منحني اشمل وأعم من التأثير السياسي Political influence على الرأي العام فقط إذ أصبح حسن الخلق هو الأساس كما تضمنت الشريعة جميع الأصول الأخلاقية السليمة التي يستند إليها فن العلاقات العامة الحديث، فالدين العاملة، أضف إلى ذلك تنوع الإسلام في طرق نشر المعلومات وابتكار أساليب جديدة منها الخطب المنبرية في الجمع والأعياد، كما استعمل الشعراء في إلهاب حماس الناس وعرفت الدواوين التي كانت وسيلة جيدة لنشر المعلومات وجمعها، ولا يمكن إغفال دور المساجد العظيم والشامل في تسيير الأمور اليومية والحياتية للناس.

وقد عنى الإسلام بالإنسان وكرامته وأفكاره ورغباته ولذلك نجد أن الدعوة الإسلامية لم تأخذ تخرج الإرغام بل اعتمدت على البراهين والإقناع والخبرة في نشرها. واستخدم الرسول ﷺ وسائل الاتصال الشخصي وغير الشخصي حيث كان يوفد الرسل ويبحث الكتب إلى الملوك والأمراء ويدعوهم إلى الدخول في الإسلام. وبعد أسلوب الإقناع من أهم الوسائل الحديثة التي يقوم عليها علم العلاقات العامة.

واهتم الإسلام بعد فتح البلاد بكتابات الفقهاء في توجيه والإرشاد. وكانوا يرون في تلاوة القرآن أثراً قوياً في رفع الروح المعنوية للمسلمين في الحرب والسلم.

ونستطيع أن نحدد هنا مجموعة من الخصائص والمميزات التي اتسمت بها العلاقات العامة في صدر الإسلام<sup>(1)</sup>.

## 1. الصدق في الاتصال:

إن الصدق من أول الصفات التي يحتاج إليها الداعية، فهي التي تولد الثقة عند الجماهير وتجعل الإعلام مكللاً بالنجاح. وقد كان الرسول ﷺ مثلاً أعلى في هذه الصفات، منذ صغره لقب بالصادق الأمين. والصدق في إعلام العلاقات العامة يعني

(1) انظر للتفاصيل عن العلاقات العامة والإسلام:

- منصور عثمان محمد زين، التطور الإسلامي للعلاقات العامة، إسات وعبر، المدة 15، الخرطوم 2008.

- محي محمود حسن وسعيد حسن منصور، العلاقات العامة والإعلام في الدول النامية، مرجع سابق.

- محمد مصطفى أحمد، الخدمة الاجتماعية في مجال العلاقات العامة، القاهرة دار المعرفة الاجتماعية، 2003م.

- عبد الحفي محمود صالح، جلال الدين عبد الخالق، السيد ومضان، مرجع سابق.

- أحمد إبراهيم أبوسن، الإدارة في الإسلام، الطبعة المصرية، دبي، 1981م.

وقد عنى رجال الإعلام في الوقت الحاضر باستخدام القدرة الحسنة كوسيلة من وسائل الإعلام تنفي في ذاتها عن بذل جهود إعلامية كثيرة لترويج دعوة أو نشر فكرة والإعلان عن سياسة جريئة أو سلمية، وذلك لأن الجماهير تنوق تقليد القدرة الحسنة، ويكتفي أن تشير إلى أن المعلمين ورجال التسويق والتجارة اليوم يجلبون الناس إلى سلعهم ومتجاتهم عن طريق الإعلان بأن أحداً من المشاهير أو العظماء يستخدم تلك السلعة أو يفضلها على غيرها من السلع.

### أساليب العلاقات العامة في الدولة الإسلامية

تتمتع العلاقات العامة وسائل الاتصال المختلفة لإعلام الناس بما يجري في المنظمة الإدارية، ولقد توفرت لدى الدولة الإسلامية في صدر الإسلام صورتان من صور الاتصال الجماهيري هما: الاتصال الشخصي المباشر، والاتصال الشخصي المباشر.

وقد ركز الرسول ﷺ وخلفاؤه الراشدون على أهمية الاتصال الشخصي والجسمي كوسيلة من وسائل العلاقات العامة بنماذج العرب والمسلمين. وبرزت ثلاث صور من صور الاتصال الشخصي والجسمي هي:

1. الاتصال الشخصي: وهو الأسلوب الأساسي الذي اعتمد الرسول الكريم ﷺ في نشر الدعوة الإسلامية وفي تفسير كثير من المواقف. وكانت رسائله ﷺ القابلة للشخصية للأفراد والوفود وزعماء العشائر والقبائل، وإقناع القراء والمعلمين والصحابة لله للأمنصار والبلد. ويتفقد الرسالة بالليل وزيازة الخلفاء الأمصار ومقابلة الجماهير وجهاً لوجه.
2. الاتصال الكتابي: وجاء في صورة رسائل الرسول ﷺ للملوك والرؤساء. والرسائل التوجيهية المرسلة منه ﷺ والخلفاء الراشدين للولاة بالإمارات الإسلامية.
3. الاتصال الجمعي:

في الأعياد والجمع ومواسم الحج، حيث تتم فيه مشاركة المسلمين وامتنارهم في أمور الدولة وأعلامهم بما يجد من سياسات وبرامج وتخطط حرية ونظم مدنية<sup>(1)</sup>.

(1) منصور عثمان محمد زين، مرجع سابق، 167-168.

### ثانياً: العلاقات العامة في المصور الحديثة:

نشأت العلاقات العامة بمفهومها الحديث بعد الثورة الصناعية في أوروبا، وبرزت الشركات والمصانع والمؤسسات الكبرى، والتي أصبحت تنمي بتوثيق الصلة بجمهورها، ومع تعقيد الحياة وتعدد الأنشطة التي تقوم بها الحكومات والمؤسسات التابعة لها، والحاجة إلى التواصل مع المجتمع كانت العلاقات العامة هي السبل إلى التواصل بين الحكومة والجمهور<sup>(1)</sup>.

كما تضاعفت أعداد الجماهير التي تتعامل معها هذه المؤسسات الأمر الذي شكل صعوبة على أصحاب الأعمال في الاتصال بهذه الجماهير الواسعة. وكما حرصوا على كسب الجماهير والحصول على رضاهم. وأول من يرجع إليه الفضل في ذلك في هذه الفترة هو (إيفي لي).

واستخدم اصطلاح العلاقات العامة بمعناها الحديث لأول مرة في السنوات الأخيرة من القرن التاسع عشر، وقد كان «دومان إيتون» من مدرسة بيل للقانون أول من استخدم الاصطلاح في خطاب ألقاه 1882 بعنوان «العلاقات العامة واجبات المهنة القانونية»<sup>(2)</sup>. وقد كتب أدامز (H. S. Adams) المقالة الأولى حول العلاقات العامة في عام 1902 عندما نشرت (American Review) مقالاً بعنوان (ما الدعاية)<sup>(3)</sup>.

ويمكن القول إن العلاقات العامة نشأت في الولايات المتحدة الأمريكية في بداية القرن العشرين على يد رائدها ليفي ليدبتر (Ivy Ledbetter Lee) والذي بدأ حياته بالعمل كمراسل صحفي عام 1903 ثم تحول إلى عمل مستشار للعلاقات العامة في إحدى مؤسسات صناعة ققم الانترنت عام 1906، وفي تلك الأثناء حصل أن قام عمال المناجم بإضرابهم عن العمل حتى تستجيب الإدارة إلى مطالبهم. وقد رفض مدير المصنع آنذاك الإذلاء للصحافة بأي معلومات فيما يتعلق بالإضراب ونجح ليفي في إقناع مدير المصنع بتغيير موقفه وتزويد الصحافة بكافة المعلومات المطلوبة.

(1) أحمد الطراونة، العلاقات العامة وصناعة القرن، المركز الإعلامي، وزارة الداخلية، مملكة البحرين 2007، ص 2.

(2) عبد السلام سبيش، ما هو واقع العلاقات العامة من حيث الممارسة في وحدة عين الثورة للإست. رسالة ماجستير غير منشورة، الجزائر، 2008، ص 24.

(3) Smith, R.D. Public Relations History: Pioneers in Public Relations. Taylor & Francis Group, 2009, p. 1.



يجب أن يعلم الناس عن أعمالك وأعمالك. وقد نجح في تغيير فكرة الجمهور عن روكفلر عن طريق إظهار صورة في الصحافة له وهو يلعب الجولف ويداعب الأطفال ويمسح الحبات للمحتاجين<sup>(1)</sup>.

وقد تمثلت إسهاماته في مجال خدمة مهنة العلاقات العامة فيما يلي:

1- استخدامه تعبير العلاقات العامة في عام 1921 في نشرة أصدرها تحمل عنوان العلاقات العامة.

2- تأكيده على ضرورة أن تعكس العلاقات العامة واقعاً سليماً فالقول الجميل لابد أن يدعم بالفعل الجميل ولذا لا يستطيع النشر وحده أن يكسب تأييد الجماهير.

3- تأكيده على أهمية العنصر الإنساني أو النزعة الإنسانية فمن الضروري معاملة العمال معاملة إنسانية ومنحهم أجوراً مجزية ويكفي لتوضيح ذلك قوله «إنني أحاول أن أترجم الدولارات والستات والأسم إلى مصطلحات إنسانية». وأوضح أن المنظمات والمؤسسات يجب أن تتحول إلى شخصيات إنسانية نابضة بالحياة مؤكداً بذلك أهمية المسؤولية الاجتماعية للمؤسسات.

4- تأكيده على ضرورة الاهتمام بالجماهير ووضماً بذلك بذور الاهتمام الحديث بدراسة آراء الجماهير واتجاهاتها وموضحاً أن عصور إهمال الجماهير واستغلالها قد ولت ولا يمكن أن تعود.

5- تأكيده على أهمية الإعلام وأنه لا يكفي أن تفعل الخير، وإنما لابد أن يعلم الناس ما تفعله من خير. ولكن الإعلام جانب واحد من جوانب العلاقات العامة، وهو يتطرى على حجم الأخبار والمعلومات عن نشاط المؤسسة، ثم صياغتها بالأسلوب المناسب، ونشرها على الجماهير بوسائل الإعلام المناسبة في إطار الالتزام بالمعلومات الصادقة الدقيقة، وتحديد مصادر الأخبار، ومخاطبة عقول الناس لا غرأ لهم.

6- كان إيفي لي أول من استخدم الإعلان كأداة للإعلام لا للدعاية والترويج للسلم والمنتجات. ففى أثناء إضراب شركة كلورادو نشر (إيفي لي) في جميع الصحف إعلاناً مساحته صفحة كاملة عبر فيه عن موقف الشركة إزاء العمال، ووجهة نظرها في ذلك الإضراب موضعاً بذلك ولأول مرة في تاريخ العلاقات العامة الحديثة إمكانية استخدام الإعلان لخدمة المؤسسة وشرح وجهة نظرها وليس فقط لترويج السلم أو بيع المنتجات.

(1) عنوظ احمد جوده، مرجع سابق، ص 23-25.

ويعتبر (لي) من ممارسي العلاقات العامة الأكثر شهرة في بدايات القرن العشرين، وذلك لعدة أسباب، فقد ساعد في تطوير العديد من التقنيات والمبادئ التي يتبعها ممارسي العلاقات العامة اليوم. وآمن بالاتصالات المفتوحة بأجهزة ووسائل الإعلام، وكان نزيهاً وصريحاً في منهجه في الصحافة. وكان يؤمن بأن حسن أداء الشركات مرتبطاً بشكل أساسي بالدعاية الجيدة. ويعتقد كثيرون أن له مساهمة كبيرة في حث الأثرياء ورجال الأعمال والشركات التجارية الكبرى لتصبح أكثر إيجابية في الجانب الإنساني بضرورة تركيزهم على النزعة الإنسانية والمسؤولية الاجتماعية والمعاملة الطيبة<sup>(1)</sup>.

وقد وضع (لي) أفكاره وآراؤه في إعلان مبادئ وزعه على الصحف، وجاء في ذلك الإعلان: (ليس هذا مكسباً سرياً للصحافة فكل إعمالنا تقوم بها في وضوح النهار، إننا نزودكم بالإخبار، وهذه ليست وكالة إعلان. إن خطتنا واضحة وهي تزويد الصحافة والجمهور بالمعلومات الصحيحة الشاملة عن الشركات والمؤسسات حول الموضوعات الهامة).

وقد ساهم لي في وضع مبادئ العلاقات العامة وربطها بالنزعة الإنسانية خاصة عند قوله إنني أترجم الدولارات من الستات والأسم والأرباح المالية إلى مصطلحات إنسانية أي أنه كان يحاول أن يفسر خدمات النشأة إلى جماهيرها المختلفة من الزاوية الصحية والاقتصادية والاجتماعية.

وكذلك فقد نجح لي في إقناع إدارة شركة سكة حديد بنسلفانيا بإنهاء عمله كمستشار لها بأن تكشف كل المعلومات الحقيقية عن كارثة السكة الحديدية، وحدثت في نفس الوقت أن وقعت حادثة شبيهة بهذه الحادثة في شركة سكة حديد نيويورك المركزية والتي رفضت إدارتها تزويد الصحفيين بأية معلومات عن الحادثة.

وبناء على ذلك فقد رحبت الصحافة بموقف شركة سكة حديد بنسلفانيا بينما شنت هجوماً عنيفاً على شركة حديد نيويورك المركزية ولا يفترنا هنا ذكر موقف لي اثر الإضراب الذي حصل في متجم كولرادو الذي يملكه John Rucker عام 1914 حيث قام بإقناع روكفلر بزيارة الموقع والتحدث مع العمال في جو ودي والذي قام فعلاً بزيارة الموقع وناقش الأمور معهم مما أدى إلى تحسين صورة الشركة في ذهن العمال. وقد كانت وجهة نظر لي أنه لا يكفي أن تفعل الخير وتقدم المساعدات للناس، بل

(1) Timothy Penning, First impressions: US media portrayals of public relations in the 1920s. Journal of Communication Management, Volume: 12 Issue: 4 Page: 344 - 358. 2008, p345.

## ومن أبرز مساهماته:

- 1 - يعد أول من استخدم عبارة «مستشار العلاقات العامة» في 1920م.
- 2- أصدر عهدها من الكتب التي تعد مراجع هامة للعلاقات العامة ومنها «بلورة الرأي العام» عام 1923. و«الدعاية» عام 1928. و«العلاقات العامة» عام 1952. (ومعتمدة الإقحام) عام 1955. وقارن في فكرة ومذكرات مستشار علاقات عامة) عام 1995.
- 3 - احتلت العلاقات العامة في فكره وامتياهم مكاناً عظيماً حيث نظر إليها على اعتبار أنها مهنة تنتمي إلى صانم القرار الإداري لأي منظمة.
- 4- تعد آراؤه ثمرة تجارب حقيقية وعارسة واقعية فهو صاحب تجربة إعلامية كبيرة حيث التقى بالدعاية الشخصية للمسرح، وقدم خدمات استشارية للمنظمات والشخصيات من خلال مكتبه الاستشاري الذي اقتضه عام 1919. كما كان عضواً بارزاً في لجنة كرييل Creel وهي لجنة الاستعلامات العامة الأمريكية خلال الحرب العالمية الأولى التي قامت بدورها في إعداد الرأي العام الأمريكي وتجهته للحرب.
- 5- يعد بيرنز (في زمانه) من أكثر الكتاب إنتاجاً في مجال العلاقات العامة وتتميز إنتاجه بشمل المقالات والكتب والإدلاء بالأحاديث الصحفية.

وفي عام 1947 تم تأسيس جمعية العلاقات العامة الأمريكية (The Public Relations Society of America (PRSA في نيويورك كجمعية مهنية خاصة بممارسي العلاقات العامة في الولايات المتحدة، والتي أصبحت لها عدد من المؤسسات الفرعية المحلية داخل الولايات المتحدة، إضافة إلى عدد من المؤسسات من دول العالم التي تقدم مختلف النشاطات والخدمات للممارسي العلاقات العامة. وتعد حالياً أكبر منظمة عالمية لمهني العلاقات العامة، حيث يتسب إليها ما يقرب من 32000 عضواً، ولديها أكثر من 100 فرعاً حول العالم.

وقد تكونت إدارة الرأي العام كمؤسسة اجتماعية في أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية، وتعد بريطانيا موطن العلاقات العامة الأوروبية، حيث ظهرت أول صيغ خاصة بإدارة العلاقات العامة وأعلنت وزارة البريد في بريطانيا ضرورة توضيح عملها للأوساط الاجتماعية. وهكذا يتكون مجال نشاط العلاقات العامة في بريطانيا في سنوات الحرب العالمية الثانية بفاعلية وكذلك في السنوات التي تلتها، وتستخدم الحكومة العلاقات

- 7- أكد أهمية الوضوح والصراحة ونصح بضرورة تجنب الإخفاء وأرسي مبدأ الالتزام بنقل الصورة الحقيقية الصادقة لأي فرد أو منظمة إلى الجمهور.
- 8- أعطى لمهنة العلاقات العامة رسوخاً على أرض الواقع عندما نجح في توظيف مفاهيمها لإيجاد حلول لمشكلات واقعية ومن ذلك نجاحه في تغيير صورة روكفلر من رجل بخيل متكبر إلى شخص سخي متواضع. كما أنه وضع شركة ينسلفانيا للسكك الحديدية في مواجهة حقيقية مع التطبيق الجاد والعمل السليم لمفاهيم العلاقات العامة والذي يركز على تفسير الشركة للجمهور وتفسير الجمهور للشركة. وإلى جانب ذلك حققت شخصيته تجارب وخبرات عملية عديدة من بينها عمله كمراسل صحفي وقيامه بتدريب مستشاري الدعاية.
- 9- طرق إيفي لي باب العلاقات العامة الدولية من خلال عمله مستشاراً لإحدى الشركات الألمانية.
- 10- أرسى مبدأ الاتصال ذي الاتجاهين الذي يعني قيام المنظمات بالشرح والتفسير وتقديم الحقائق والمعلومات للجمهور، مع إتاحة الفرصة لوجود قنوات اتصالية تتدفق من خلالها آراء الجمهور.

وإلى جانب إيفي لي ظهر دوارد بيرنيز (Edward Bernays) الذي يعتبر مع إيفي لي، أحد الآباء المؤسسين لمهنة العلاقات العامة. وكان بيرنيز وكيل ومستشار العلاقات العامة لكثير من الأفراد والشركات، بمن فيهم الرئيس وودرو ويلسون، وشركة التبغ الأميركية، وشركة جنرال إلكتريك، وشركة الأنيم الكوا Alcoa، ورابطة أطباء الأسنان الأميركية، وشركة سيارات دودج، والرابطة الوطنية للنهوض بالملربين NAACP، وكثير غيرها. وفي عام 1923 نشر كتابه «تطور العلاقات العامة»، الذي ينص على المبادئ والممارسات الخاصة لمهنة الجديدة؛ مهنة العلاقات العامة. كما قام بتدريس أول مادة دراسية في العلاقات العامة في جامعة نيويورك، كما قام بيرنيز بتطوير العلاقات العامة باعتبارها المجال التطبيقي للعلوم الاجتماعية، وقام بتطبيق علم النفس في حملات التوعية العامة. وطور مفهوم العلاقات العامة وهندسة الرضاء أي استمالة الناس ولقائهم الذي وصفه بأنه «جوهر العملية الديمقراطية وحرية الإقناع» (1).



العامة وتكنولوجياها لشرح سياستها حيال الضمان الاجتماعي، وحتى حيال برامج الصحة العامة والبناء السكني وفي عام 1918 أحدث منصب السكرتير الصحفي التابع للحكومتين في وزارات وسفارات بريطانيا في الدول الأوروبية عمليات متخصصة بالعلاقة مع الصحافة<sup>(1)</sup>.

من جهة أخرى يربط الباحثون الآن تكوين العلاقات العامة في ألمانيا بتشكيل جمهورية ألمانيا الاتحادية، بعد أن تأسست الخدمة الفيدرالية للصحة في عام 1949 واتخذت الحكومة خطوات نحو تقوية العلاقات مع المواطنين وزرع الإيمان فيهم بما يسمى الأصحوية الاقتصادية الألمانية، وكما هو معروف لقد استطاع القيام بالكثير في هذا الاتجاه إذ قام بالفعال مدهشة في هذا الاتجاه وقد أقام رئيس الحكومة الألمانية إرهارد (1965) مبدأ: (المواطن يسأل والمستشار يجيب)، وبعد هذا المبدأ نموذجاً من نوع خاص للخطوط المباشرة والبث المباشر الذي يستخدم اليوم بشكل واسع، ثم تأسس في ألمانيا في عام 1958 جمعية العلاقات العامة الألمانية. وحدث في الخمسينات من القرن الماضي عملية نشيطة في مجال جعل العلاقات العامة مؤسساتية في أوروبا، وتأسست الجمعيات والروابط المهنية الوطنية والدولية، وهكذا ظهرت في هذه السنوات جمعية العلاقات العامة في بلجيكا وأيرلندا وسويسرا، وأصبحت هولندا مكاناً لتطوير العلاقات العامة عالية المهية التي تتخصص بإدارة الاقتصاد والتجارة<sup>(2)</sup>.

وعربياً يعتبر الدكتور إبراهيم إمام من الرواد الأوائل في العلاقات العامة على مستوى الوطن العربي فقد عرف العلاقات العامة في مصر منذ الخمسينيات، وقد أصدر كتاب بعنوان «العلاقات العامة والمجتمع» نهاية الخمسينيات وتحديدًا عام 1959، حيث كان هذا الكتاب بداية دخول علم العلاقات العامة إلى مصر والوطن العربي، وكان إبراهيم إمام قد بدأ قبل ذلك بعامين بتدريس العلاقات العامة لطلبة قسم الصحافة في جامعة القاهرة<sup>(3)</sup>.

- (1) نزار ميهوب، مرجع سابق، ص 13.
- (2) المصدر السابق، ص 14.
- (3) خليل صالح أبو أصبح، العلاقات العامة والاتصال الإنساني، دار الشروق، عمان 1998 ص 93.

ويمكن اختصار مراحل تطور العلاقات العامة في العصر الحديث فيما يأتي:<sup>(1)</sup>

#### الفترة الأولى 1900 - 1917م:

وتسمى فترة التشهير وقد واجهتها مؤسسات الأعمال سياسة دفاعية كما حدثت فيها تغيرات وإصلاحات بعيدة المدى، فكانت فترة ازدهار اقتصادي كبير لم يشهد العالم مثلاً من قبل قتي جيل واحد تزايد عدد سكان العالم بقدر تزايدهم في القرن السابع عشر وتزايد الدخل الحقيقي للفرد بمقدار 75٪ أو أكثر وذلك خلال الفترة من عام 1870م وحتى عام 1914م.

#### الفترة الثانية فترة الحرب العالمية الأولى 1917 - 1919م:

حدث خلالها عرض القوة والردع النظم، وذلك خلال الحملات المكثفة التي نظمت لإذكاء الحماس الوطني عبر سنوات الحرب والتطوع في الجيش والقيام بأعمال الخدمات الاجتماعية رغم أن الولايات المتحدة الأمريكية دخلت الحرب العالمية الأولى متأخرة وكان لابد من تهمة الرأي العام الأمريكي لهذه المشكلة فالولايات المتحدة بعيدة كل البعد عن مسرح الأحداث وهذا ماكان يستوجب بذل جهد أكبر لإقناع الرأي العام بدخول الحرب تحت شهادات الحرية وغيرها.

#### الفترة الثالثة 1919 - 1933م:

وهي من أهم الفترات الصاخبة حيث استخدمت كل الوسائل والأساليب التي تم التوصل إليها وتطويرها خلال الحرب العالمية الأولى لترويج الإنتاج وإحداث موازنة وقبول للتغيرات التي أوجدتها التكنولوجيا الجديدة حيث دفعت النجاحات المتحققة خلال الحرب العالمية الأولى والخبرات المكتسبة خلالها مؤسسات الأعمال الكبيرة إلى مزيد من الاعتماد على العلاقات العامة فقامت أقسام العلاقات العامة في مختلف القطاعات

- (1) انظر للتفاصيل عن مراحل تطور العلاقات العامة في العصر الحديث: - بيرنيز وآخرون، العلاقات العامة فن، ترجمة وحسن خليفة، مؤسسة فرانكلين للطباعة والنشر، الطبعة الثانية، القاهرة 1967.

- محمد ناجي الجوهر، العلاقات العامة - المبادئ والتطبيقات - روية معاصرة، دار القلم، دبي 2004.

## الفصل الأول

### الأسس النظرية لدراسة العلاقات العامة

## الفصل الأول الأسس النظرية لدراسة لعلاقات العامة

تمهيد:

كان من نتاج الثورة الصناعية التي إنطلقت في النصف الثاني من القرن التاسع عشر تعدد وتضخم مؤسسات الإنتاج، وتحول العلاقة بين المنتج أو البائع من ناحية والعاملين والمستهلكين أو العملاء من الناحية الأخرى من شكلها البدائي الذي يتميز بالطابع الانساني الى الشكل المؤسسي الحديث الذي جعل احد الاطراف شخصية اعتبارية (شركة لومؤسسة او هيئة) والطرف الآخر جماهير عريضة ومتنوعة. وقد نتج عن هذا التحول تباعد المسافة النفسية والجغرافية بين المنتجين والمستهلكين، كما عقد تزايد اعداد العاملين في المؤسسات الصناعية والتجارية عملية إتصال المؤسسات بالعاملين بها، وفي الوقت نفسه، أخذت المؤسسات الحكومية في مختلف دول العالم تنمو وتتعقد فازدادت مسؤولياتها وتعددت الخدمات التي تقدمها وكثرت اعداد الجماهير التي تقوم بخدمتها، وبالإضافة الى التغييرات التي طرأت على المؤسسات الحكومية والأهلية، شهدت فترة الثورة الصناعية والسنوات اللاحقة لها تطورات تقنية واجتماعية وسياسية مهمة مثلما التطور في مجال وسائل المواصلات، الامر الذي أدى بدوره إلى بروز عدة عوامل أخرى أثرت في عمل المؤسسات التجارية والصناعية. ومن أهم هذه العوامل الإختلاف في إهتمامات المؤسسات حيث أصبحت لا تقتصر إهتمامها على مجتمعاتها المحلية بل تجاوزتها فاضافت بذلك جماهير أخرى الى الجماهير التي كانت تتعامل معها في السابق كالمستهلكين والموردين في الدول والمناطق البعيدة عنها. وإضافة الى ماتقدم، فإن وسائل الإتصال والاعلام قد شهدت أيضا تطورات مذهلة وسريعة أدت الى تسهيل

عمليات الإتصال الجماهير عريضة جدا خلال وقت قصير، ولم تقتصر التطورات التي شهدتها العالم في العصر الحديث على الجانب المادي، حيث صاحب هذه التطورات تطور في الفكر السياسي الجماهيري وفي الوعي الرأي العام بما له من حقوق وما عليه من واجبات حتى أصبح قوة ذات نفوذ مؤثر في المجتمع بشكل عام، وأصبح له تأثيرات مباشرة وغير مباشرة على المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية العاملة في المجتمع.

وقد أدركت المؤسسات سواء منها التجارية والصناعية أو الحكومية أهمية الرأي العام، وأهمية الإتصال به من أجل معرفة مواقفه وآرائه ورغباته، كما أدركت أهمية الوصول إليه من خلال وسائل الإتصال الخاصة والعامة لنقل وجهة نظرها حول القضايا والمسائل التي يهتم بها الرأي العام. ان الواقع السياسي والاقتصادي والاجتماعي والتقني الجديد كان له تأثير واضح وانعكاسات كبيرة على طريقة عمل وتعامل وفلسفة ادارة المؤسسات التي اتضح لها ان تحقيق تفاهم مشترك بين المؤسسة وجماهيرها لا يؤدي فقط الى خدمة الجماهير التي تتعامل معها هذه المؤسسات وانما يخدم ايضا مصالح المؤسسة نفسها ويجعلها قادرة على البقاء والاستمرار، وان وجود هذا التفاهم يخدم في نهاية الامر المجتمع بشكل عام. ومن خلال الممارسات العملية لتحسين سبل الإتصال بالجماهير بينت التجارب ان افضل طريق لخدمة مصالح المؤسسات على اختلاف اشكالها وانواعها هو بالاهتمام بالمصالح العام ومصالح الجماهير الداخلية والخارجية لهذه المؤسسات . ولهذا السبب فقد تحولت وظيفة العلاقات العامة بالتدريج من الاقتصاد على النشر والدعاية التي بدأت بها في أواخر القرن الماضي لتتجاوز مجرد النشر وتشارك في عمليات اتخاذ القرارات الادارية وتساهم في تشكيل سياسات المؤسسات وانظمتها وبرامجها بما يخدم مصالح الجماهير التي تتعامل معها.

وكان طبيعياً ان يؤدي الاهتمام بجماهير المؤسسات الى ظهور فلسفات

ووعي ومهن وعلم جديدة، وما ظهور العلاقات العامة والاهتمام بها مهنة وفن إلا واحد من عدة توجهات إدارية واجتماعية وتسويقية حديثة، والعلاقات العامة تختص بمساعدة المؤسسات في تحقيق اهدافها وضمان استمراريتها في المجتمع الذي وجدت فيه عن طريق اهتمامها بمصالح الجماهير التي تتعامل معها المؤسسات التي توظفها، وهي بذلك تخدم كلا من المؤسسات التي توظفها والمجتمع الذي توجد فيه تلك المؤسسات ، وهي على الرغم من أن بداياتها كانت نتاج عوامل وظروف ناشئة إلا أنها أصبحت في الوقت الحاضر ضرورة لبقاء أي مؤسسة لينما وجدت ومهما كانت طبيعة نشاطها. فلم تعد العلاقات العامة تلك الوظيفة الكمالية وإنما أصبحت ضرورة من ضرورات العصر، حيث أصبح تأييد الرأي العام ودعم تفاهم الجماهير الخاصة التي تؤثر وتتأثر بما تقوم به المؤسسات من أنشطة أصبح أمراً لازماً، وبات كسب تأييد ودعم وتعاطف هذه الجماهير هدفاً أساسياً من أهداف المؤسسات على إختلاف أنواعها.

أولاً: تعريف العلاقات العامة:

لو نظرنا لوظيفة العلاقات العامة على المستوى الكلي Macro Level أو على المستوى المؤسسي أو الجزئي Micro Level فإن العلاقات العامة تختص بعلاقة المؤسسات بالجماهير، وبناء عليه فإن مجال عمل العلاقات العامة يتعلق بكل ما يؤثر في علاقة الجمهور أو الجماهير بمؤسسة محددة أو المؤسسات العاملة في المجتمع بشكل عام. ويمكننا تعريف العلاقات العامة بأنها: أي جهد تبذله المؤسسة، وأي قرار تتخذه، وأي سياسة تتبناها، وأي رسالة تصدرها أو تستقبلها مادامت تستهدف تعزيز التفاهم بين المؤسسة وكل أو بعض جماهيرها، والعلاقات العامة طبقاً لهذا التعريف هي فلسفة ادارية شمولية تؤثر في كل أفعال وتصرفات

تتخصص في التفاصيل التي تشرح الكيفية التي يمكن من خلالها تحسين علاقة المؤسسات بهذه الجماهير. ويبدو أن تلك الاختلافات التفصيلية في هذه التعريفات هي نتيجة أحد أو كلا السببين التاليين:

١- اختلاف الوقت الذي ظهر فيه التعريف، حيث تطور مفهوم العلاقات العامة من النشر<sup>١</sup> إلى "التكيف المتبادل" وهو ما سنوضحه في العرض التاريخي لتطور العلاقات العامة- فعكست التعريفات المفهوم السائد للعلاقات العامة وقت تعريفها.

٢- اختلاف الخلفية العلمية والعملية للقائم بالتعريف، والعلاقات العامة فرع من العلم تُدرس في كل من مدارس الإدارة ومدارس الاجتماع ومدارس الاعلام والصحافة، فمكست كثير من التعريفات تخصص القائم بالتعريف أو مجال خبرته وعمله، فركز الإداريون على وظيفتها الادارية في حين ركز الاجتماعيون على وظيفتها الاجتماعية بينما ركز الاعلاميون على الوظيفة الاتصالية للعلاقات العامة.

وبالنسبة للنقطة الاولى، فقد تطور تعريف العلاقات العامة مع تطورها وتطور الدراسات والأبحاث التي تناولتها، ففي سنة ١٩٢٣م عرفها إدوارد بيرنيز Edward Bernays بأنها "المعلومات المقدمة للجمهور، والإقناع المتجه للجمهور لتغيير اتجاهاته وسلوكه، والجهود التي تعمل على دمج اتجاهات وسلوك مؤسسة ما مع جماهيرها"<sup>٢</sup>، وفي عام ١٩٣٩م عرفت العلاقات العامة بأنها "مصطلح يطلق لوصف وسائل وأهداف وتصرفات مؤسسات الأعمال لتحقيق الربح لها ولسامعياتها"<sup>٣</sup>، وفي عام ١٩٦٠م عرفها قاموس ويسستر بأنها "العلاقات مع الجمهور العام من خلال النشر، ووظائف الشركات والهيئات

<sup>١</sup> Fraser P. Seitel, The Practice of Public Relations, 4th Ed. (New York: Macmillan Publishing Co., 1989), p. 8.

<sup>٢</sup> Ibid., p. 9.

وقرارات ورسائل المؤسسة لكي يتحقق لها التكيف مع بيئتها الجماهيرية والمؤسسية والاجتماعية. وهي ايضا وظيفة اتصالية تربط بين المؤسسات من ناحية والجماهير من ناحية أخرى، فتقوم بنقل المعلومات من الجماهير إلى المؤسسة ومن المؤسسة إلى الجماهير. ونقل المعلومات فيما بين المؤسسة والجمهور ينبغي ألا يكون نقلا سلبيا، فالمفهوم الحديث للعلاقات العامة يؤكد على ضرورة مشاركة العلاقات العامة في ادارة المؤسسة للتأكد من التزام المؤسسة بالعمل بمسؤولية تامة لتحقيق مصالح الجماهير بنفس مقدار رغبة المؤسسة في تحقيق اهدافها. والنقل الإيجابي من الجمهور للمؤسسة ومن المؤسسة للجمهور يتضمن أمرين هامين: الاول، هو أن يستهدف الإتصال باتجاهية تحقيق التفاهم وتعزيزه بين المؤسسة والجمهور، الامر الذي يعني ألا تقوم العلاقات العامة بمجرد نقل المعلومات فيما بين طرفي العلاقة، وإنما ينبغي أن تقوم كذلك بمجهود كاف للتأثير في قرارات وسياسات المؤسسات لكي تتفق وتلائم وتخدم مصالح جماهيرها، كما تقوم بتوصيل المعلومات إلى الجمهور بالطريقة والاسلوب اللذين يؤديان إلى تكيف الجماهير ومواقفهم واتجاهاتهم لصالح المؤسسات؛ والثاني، أن يتضمن النقل الإيجابي مشاركة العلاقات العامة بشكل فعال في جمع المعلومات وشرحها وتفسيرها للجمهور، وكذلك تعزيزها بتوصيات حول ما ينبغي على المؤسسة القيام به أو عدم القيام به عند نقلها للمعلومات من الجمهور لإدارة المؤسسة.

ويوجد في كتب العلاقات العامة عدد وافر من تعريفات العلاقات العامة، وجميعها تؤكد أن العلاقات العامة وظيفة تهتم بعلاقة المؤسسات بالجماهير، كما تبرز أهمية الإهتمام بهذه العلاقة. وجلّ هذه التعريفات يتفق على أن وظيفة العلاقات العامة تشمل كل ما من شأنه التأثير في العلاقة بين المؤسسات والجماهير. ومع توفر هذا المنصو المشترك في جميع التعريفات التي توجد في كتب العلاقات العامة، فإن الغالبية العظمى من نقاط الاختلاف فيما بينها

والمؤسسات العسكرية.. الخ، التي تهتم بإعلام الجمهور وأنشطتها وسياساتها.. الخ، وتحاول إيجاد رأي عام مؤيد لها<sup>٦٠</sup>. وسوف نستعرض بعد قليل أهم التعريفات الحديثة للعلاقات العامة.

وأما النقطة الثانية، وهي الخاصة باختلاف التعريف باختلاف الخلفية النظرية والخبرة العملية للمعرف، فنذكر على سبيل المثال لا الحصر أن من التعريفات التي ركزت على الجانب الاتصالي للعلاقات العامة التعريف الذي ينص على أن العلاقات العامة هي "الاتصال الحاذق مع مختلف الجمهور.. بغرض الحصول على نتائج مرضية"<sup>٦١</sup>. وكذلك تعريف كريستيان، الذي عرف العلاقات العامة بأنها: "الجهود التي تبذل للتأثير على الجمهور عن طريق وسائل الاعلام المختلفة حتى يكون لديها فكرة صحيحة عن المؤسسة فيساندونها في ازمتاتها وبعضونها في أهدافها ويشجعونها في نشاطها"<sup>٦٢</sup>. وتعريف آخر يقول "إن العلاقات العامة هي الاتصال المخطط المقصود به التأثير في الجمهور المهم". أما تلك التي ركزت على الجانب الاجتماعي فممنها تعريف كانفيلد الذي وصف العلاقات العامة بأنها "الفلسفة الاجتماعية للإدارة، والتي تعبر عنها من خلال انشطتها وسياساتها الملائمة للجمهور لكسب ثقته وتقاعده"<sup>٦٣</sup>. وتعريف هارلو وبلاك اللذين عرفا العلاقات العامة على أنها "فن وعلم يختص بمعالجة مشكلة صعبة هي كيفية خلق جو من التفاهم بين فرد أو منشأة وبين منشآت أو

<sup>٦٠</sup> Ibid.

<sup>٦١</sup> محمود عبد العزيز اليان، أسس العلاقات العامة وتجاهياتها (الرياض: دار العلوم للطباعة والنشر، ١٤١٢ هـ)، ص ٨٦.

<sup>٦٢</sup> عادل حسن، العلاقات العامة (بيروت: دار النهضة العربية، ١٩٨٤ م)، ص ١١.

<sup>٦٣</sup> البير، مرجع سابق، ص ٨٥.

<sup>٦٤</sup> علي عجوة، الأسس العملية للعلاقات العامة، الطبعة الثانية (القاهرة: عالم الكتب، ١٩٨٥ م)، ص ٢٠.

اناس آخرين<sup>٦٥</sup>. وتعريف كल्प وسنتر الذي دمج بين الوظيفتين الاجتماعية والاتصالية حيث قال: "العلاقات العامة هي الجهد المخطط للتأثير في الآراء من خلال الصفة الجيدة والممارسة المسؤولة القائمة على اتصال متبادل بشكل متساو وباتجاهين"<sup>٦٦</sup>.

أما التعريفات التي ركزت على الجانب الإداري للعلاقات العامة فمنها تعريف معهد العلاقات العامة البريطاني "الجهود الإدارية المرسومة المستمرة التي تهدف إلى إقامة وتدعيم تقاهم متبادل بين هيئة وجمهورها"<sup>٦٧</sup>. وكذلك تعريف مجلة أخبار العلاقات العامة الذي نص على أن "العلاقات العامة هي الوظيفة الإدارية التي تقيم اتجاهات الجمهور، وتعترف على سياسات وإجراءات فرد ما أو مؤسسة ما مع المصلحة العامة، وتتفقد برنامج عمل لكسب فهم الجمهور وقبوله"<sup>٦٨</sup>. وتعريف جون مارتسون "العلاقات العامة هي النشاط الإداري الذي يقيم تصرفات الجمهور ويحدد السياسات والأعمال التي تتلاءم مع رغباته ومصالحه ثم يضع البرامج والأعمال التي تؤدي إلى قبول الجمهور وتفهمه"<sup>٦٩</sup>. كما توجد تعريفات أخرى متفرقة توضح اهتمامات وتخصصات القائمين بالتعريف، ومنها مثلاً تعريف ديبينس مل الذي يركز على الناحية التسويقية فعرّف العلاقات العامة بأنها "الاتصالات المكاملة وحلقة الاتصال التسويقي مع العملاء الحاليين، والعملاء المرتقبين والمجتمع"<sup>٧٠</sup>.

<sup>٦٥</sup> حسن محمد خير الدين، العلاقات العامة: المبادئ والتطبيق (القاهرة: مكتبة عين شمس، ١٩٧٣ م)، ص ١٥.

<sup>٦٦</sup> David A. Haberman and Harry A. Dolphin, Public Relations: The Necessary Art (Ames, Iowa: Iowa State Univ. Press, 1988), p. 5.

<sup>٦٧</sup> خير الدين، مرجع سابق، ص ١٧.

<sup>٦٨</sup> Haberman and Dolphin, op. cit., p. 5.

<sup>٦٩</sup> البير، مرجع سابق، ص ٨٠.



وإضافة إلى ما تقدم، يوجد العديد من التعريفات الشاملة التي حاولت الربط بين هذه الوظائف (الإدارية والاجتماعية والاتصالية)، منها تعريف مجلة أخبار العلاقات العامة الذي إقترحته المجلة بعد دراسة أكثر من ألفي اقتراح وصلتها من مشتركيها والمشتغلين بالعلاقات العامة، وينص التعريف على مايلي: "العلاقات العامة هي وظيفة الإدارة التي تقوم بتقييم اتجاهات الجمهور وربط سياسات وأعمال فرد أو منشأة بالصالح العام، وتنفيذ برنامجا لكسب تأييد الجمهور وتفهمه".<sup>١٦</sup> وتعريف جمعية العلاقات العامة الأمريكية الذي يقول إن العلاقات العامة هي "نشاط أي صناعة أو اتحاد أو هيئة أو مهنة أو حكومة أو أي منشأة أخرى في بناء وتدعيم علاقات سليمة منتجة بينها وبين فئة من الجمهور: كالعاملين أو الموظفين أو المساهمين، أو الجمهور بوجه عام لكي تحوّر سياساتها حسب الظروف المحيطة بها، وشرح هذه السياسة للمجتمع".<sup>١٧</sup> وكذلك فإن من التعريفات الشاملة تعريف جمعية العلاقات الدولية، الذي ينص على أن "العلاقات العامة هي وظيفة الإدارة المستمرة والمخططة والتي تسعى بها المؤسسات والمنظمات الخاصة والعامة لكسب تفاهم وتعاطف وتأييد الجماهير التي تهتمها، والحفاظ على استمرار هذا التفاهم والتعاطف والتأييد من خلال: قياس اتجاه الرأي العام لضمان توافقه قدر الامكان مع سياساتها وأنشطتها، وتحقيق المزيد من التعاون الخلاق والاداء الفعال للمصالح المشتركة باستخدام الإعلام الشامل المخطط".<sup>١٨</sup>

"Dennis C. Hill, Power PR: A 'Street Fighters' Handbook of Winning Public Relations (Hollywood, Florida: Fell Publishers, Inc., 1990), p. 2.

<sup>١٦</sup> خير الدين مرجع سابق، ص ١٥-١٦.

<sup>١٧</sup> المرجع السابق، ص ١٦.

<sup>١٨</sup> صبرة، مرجع سابق، ص ٢٠-٢١.

ويلاحظ أن التعريفات الشاملة قد وضعت من قبل هيئات، الأمر الذي يدل على اشتراك عدد من الأشخاص من ذوي الاهتمامات المختلفة في تعريف العلاقات العامة. وتوجد تعريفات ركزت على ما تقوم به العلاقات العامة من وظائف وأنشطة وأعمال ومنها تعريف روبينسون الذي يقول أن "العلاقات العامة كعلم اجتماعي وسلوكي تطبيقي هي تلك الوظيفة التي تتضمن:

١- قياس وتقييم وتفسير اتجاهات الجماهير المختلفة التي لها صلة بالمنظمة.  
٢- مساعدة الإدارة في تحديد الاهداف الرامية الى زيادة تفاهم والوفاء بين المنظمة وجماهيرها، وقبول هذه الجماهير لمنتجات المنظمة وخططها وسياساتها، والافراد العاملين بها.

٣- تحقيق التوازن بين أهداف المنظمة وأهداف ومصالح واحتياجات الجماهير المختلفة التي لها صلة بها.

٤- تخطيط وتنفيذ وتقييم البرامج الرامية لكسب رضا الجماهير وتفاهمها.<sup>١٩</sup> ويتفق المؤلف مع من إعتبر هذا التعريف أكثر التعريفات دقة وشمولا لوصف وظائف العلاقات العامة، وعلى استناده على أساس علمي يتمثل في الدراسة التحليلية.<sup>٢٠</sup>

## التعريفات الحديثة للعلاقات العامة:

كانت مسالة تعريف العلاقات العامة محل إهتمام هيئات وجمعيات العلاقات العامة، ففي عام ١٩٧٥م قامت هيئة تعليم وبحوث العلاقات العامة بإجراء إستطلاع لأراء خمسة وستين خبيراً من خبراء العلاقات العامة لتحليل أربعمئة وثلاثين وسبعين (٤٧٢) تعريفاً مختلفاً للعلاقات العامة، ونتج عن ذلك المسح

<sup>١٩</sup> المرجع السابق، ص ٢٢.

<sup>٢٠</sup> انظر مثلاً تطبيق على مجبة المرجع السابق، ص ٢٢-٢٤.

وجماهيرها:

— تعريف مجلة فورتنشن: "العلاقات العامة هي الأداء الجيد الذي يلقي

التقدير بسبب إيصاله بكفاءة."

— "العلاقات العامة هي توصيل الحقيقة؛ الأعمال الجيدة المخبر عنها بشكل

جيد."

— "هي الإتصال الإقناعي المصمم للتأثير في جماهير محددة."

— "هي كسب قبول الجمهور من خلال الأداء المقبول."

— "هي العمل الجيد والحصول على ما يقابله."

— "هي الأداء والإعتراف."

ويمكن إيجاز العديد من العناصر الأساسية لتعريفات العلاقات العامة في التعريف الذي تقدم ذكره، وهو أن العلاقات العامة هي: أي جهد تبذله المؤسسة، وأي قرار تتخذه، وأي سياسة تتبناها، وأي رسالة تصدرها أو تستقبلها ما دامت تستهدف تعزيز التفاهم بين المؤسسة وكل أو بعض جماهيرها. والتعريف السابق يوضح أهم النقاط التي إنتقلت عليها التعريفات المختلفة، وهي:

١- أن العلاقات العامة تهتم بعلاقة المؤسسة بالجمهور.

٢- إن العلاقات العامة تشتمل على كل الجهود والسياسات والأعمال والأنشطة التي تؤثر في علاقة المؤسسة بجماهيرها، وهي بذلك لا تقتصر على وظيفة واحدة سواء منها الإدارية أو الإتصالية أو الإجتماعية أو غيرها من الوظائف.

٣- إن العلاقات العامة عملية باتجاهين، تتضمن إصدار الرسائل للجماهير واستقبالها منها.

٤- إن العلاقات العامة تستهدف تعزيز التفاهم بين المؤسسة وجماهيرها.

ومن قراءة التعريفات المختلفة نلاحظ أن مفهوم العلاقات العامة قد تطور

تعريفاً شاملاً يتكون من ثمانٍ وثمانين كلمة باللغة الإنجليزية فيما يلي ترجمته:

"العلاقات العامة هي وظيفة إدارية معيزة تساعد على إيجاد والمحافظة على خطوط متبادلة من الإتصالات والفهم والقبول والتعاون بين مؤسسة وجماهيرها، وتتضمن إدارة المشكلات والقضايا، وتساعد الإدارة لكي تطلع على توجهات الرأي العام وتستجيب لها، كما تعدد وتؤكد مسؤولية الإدارة لتبقى إلى جانب التغيير ولتستخدم التغيير بفاعلية، عاملة في الوقت نفسه كجهاز إنذار مبكر فتساعد في توقع التوجهات، وتستخدم البحوث و أدوات الإتصال المناسبة بشكل مسؤول (ملتزم) كنوات أساسية من أدواتها." <sup>١٠</sup> وفي عام ١٩٧٨م نتج عن إجماع لجمعيات العلاقات العامة تعريف آخر يقول "ممارسة العلاقات العامة تعني الفن والعلم الإجتماعي الذي يقوم بتحليل التوجهات Trends، ويتوقع العواقب، ويقدم المشورة للقادة الإداريين، وينفذ برامج عمل مخططة تخدم مصلحة كل من المؤسسة والجمهور." <sup>١١</sup> وفي العام ١٩٨٠م وضعت لجنة شكلتها جمعية العلاقات العامة الأمريكية تعريفين قصيرين للعلاقات العامة نص أحدهما على أن "العلاقات العامة تساعد المؤسسة وجماهيرها لتحقيق تكيف متبادل بينهما، ونص الآخر على أن "العلاقات العامة هي جهود مؤسسة ما لكسب تعاون جماعات من الناس." <sup>١٢</sup>

ومن التعريفات القصيرة الأخرى للعلاقات العامة مايلي: <sup>١٣</sup>

— تعريف معهد العلاقات العامة البريطاني: "العلاقات العامة هي الجهد المخطط والمستمر لإقامة والمحافظة على التفاهم المتبادل بين مؤسسة

"Seitel, op. cit., p. 9.

"Ibid.

"Denny Griswold, cited in Seitel, op cit., p. 10.

"Seitel, op. cit., pp 10-11.

من "النشر" إلى "الاتصال" ومن "التفاهم المتبادل" إلى "التكيف المتبادل"، ويركز المفهوم الحديث للعلاقات العامة- في التعريفات الحديثة- على عملية التكيف المتبادل، وتعطي المشاركة في القرارات الإدارية وتقديم المشورة للإدارة العليا أهمية كبيرة، وهي مع ذلك لا تغفل الإتصال.

ثانياً: نشأة وتطور العلاقات العامة:

وجدت فلسفة ودور العلاقات العامة منذ أن وجد الإنسان، وإذا كانت العلاقات العامة تهتم بعلاقة المؤسسات بالجمهور كما سبق أن ذكرنا، فإن من البديهي أن تكون الحاجة قد ظهرت للعلاقات العامة منذ أن بدأت المؤسسات تتشكل سواء منها المؤسسات السياسية أو الاجتماعية أو الاقتصادية. لكن بروز الحاجة للعلاقات العامة لا يعني بالضرورة إستخدامها بالشكل الذي تمارس فيه في الوقت الحاضر. ومع أن هناك ممارسات إتصالية شبيهة بما تقوم به العلاقات اليوم في الحضارات القديمة وفي المصور التالية، إلا أن واقع الامر هو أن العلاقات العامة لم تعرف بشكلها وفلسفتها ونشاطها المعاصر إلا في بدايات القرن العشرين.

وقد قسم دان Dunn تطور العلاقات العامة الى أربعة مراحل،<sup>٣٣</sup> المرحلة الاولى: مرحلة العلاقات العامة القديمة وتمتد حتى ثلاثينات القرن التاسع عشر، وهي مرحلة لم يستخدم خلالها مصطلح "العلاقات العامة" ولم تمارس العلاقات العامة بشكلها المعروف ووسائلها الحديثة، وإنما كانت هناك ممارسات اتصالية شبيهة بممارسات العلاقات العامة واشتملت تلك الفترة على أشكال وطرق و وسائل لإتصال البدائية، وكانت في الغالب تعتمد على الإتصال

<sup>٣٣</sup>S. Watson Dunn, Public Relations: A Contemporary Approach (Homewood, Ill.: IRWIN, 1986), p. 29.

الشعبي بسبب تفشي الأمية. ومع تطور الطباعة بدأ استخدام الطباعة واستخدمت المطبوعات لغرض دينية خلال تلك الفترة، ثم إتسعت إستخداماتها لتشمل أغراض النشر والاعلان، ولكنها لم تكن بالحجم والشكل والإتشار التي كانت عليه في الفترات التالية.

المرحلة الثانية: وهي مرحلة "الدعاية والنشر"، وتمتد من عام ١٨٣٠م حتى نهاية الحرب العالمية الاولى في مطلع القرن الحالي، وكان النشاط الأساسي في بدايات تلك الفترة هو النشاط الزراعي، وشهدت الفترة الثورة الصناعية وثورة الإتصال وبخاصة المطبوعات "المجلات والصحف"، وكانت الثورة الصناعية من الأسباب التي أدت إلى تعقد المؤسسات وتضخم جماهيرها، وبدأ استخدام الاعلان بشكل اوسع لتسويق السلع المنتجة انتاجاً جماهيرياً. كما اظهر السياسيون اهتماماً كبيراً بالاتصال بالناخبين، وأخذ رجال الاعمال يديرون أهمية كسب ثقة الجماهير لإستمرار نشاطاتهم، كما تميزت هذه الفترة بظهور مصطلح "العلاقات العامة"، وإستخدامه لأول مرة في التاريخ البشري.

وفي مطلع القرن الحالي، إهتمت وسائل الإعلام بنشر مشكلات المؤسسات التجارية والصناعية وفضائحتها، وظهرت شركات ومكاتب العلاقات العامة، وكانت أول مؤسسة نشر هي "مكتب النشر" المؤسس في بوسطن سنة ١٩٠٠م. واستخدم هذا المكتب من قبل السكك الحديدية في الولايات المتحدة الأمريكية في عام ١٩٠٦م لمعارضة القوانين التي كان يدعمها الرئيس الأمريكي روزفلت، كما ظهر خلال هذه الفترة ابني لي المعروف بابني العلاقات العامة، وكان قد أنشأ مكتباً للنشر ووضع أسس ومبادئ العلاقات العامة التي سوف نستعرض بعضاً منها بعد قليل.

المرحلة الثالثة: وهي مرحلة "الاتصال بالاتجاهين القديمة"، وسادت فيما بين الحربين العالميتين، وقد بدأ خلالها إندوارد بيرتريند في تدريس أول مسادة في العلاقات العامة وذلك في عام ١٩٢٣م، ونشر كتبه المعروفة "هندسة الإقناع"

## جدول (١-١)

أهم الأحداث في تاريخ تطور العلاقات العامة

الأحداث	المرحلة والتاريخ
إستخدام الرومان للعلاقات العامة في الحملات العسكرية. إستخدام الأمريكيين للمنشورات ضد البريطانيين.	مرحلة العلاقات العامة المبكرة: ٢٠٠ - ٢٥٠ م ١٧٧٩-١٧٦٠ م
الرئيس الأمريكي جاكسون يعين أول سكرتير صحفي. بارنوم يبدأ عمله وكبيراً صحفياً. إنشاء أول قسم للعلاقات العامة في الشركات بشركة جنرال إلكتريك. إنشاء مكتب النشر- أول وكالة علاقات عامة. إيلي لى ينشئ أول مكتب علاقات عامة حديثة.	مرحلة الدعاية والنشر: ١٨٣٢ م ١٨٣٥ م ١٨٨٩ م ١٩٠٠ م ١٩٠٣ م
تطور الإذاعة كوسيلة جماهيرية جديدة. بيرلر يدرس أول مادة جامعية في العلاقات العامة. إنشاء قسم علاقات عامة في شركة جنرال موتورز. بدء عمل أول محطة تلفزيون تجارية في نيويورك.	مرحلة الإتصال بإتجاهين الأولي: ١٩٢٠ م ١٩٢٣ م ١٩٣١ م ١٩٤١ م
إنشاء جمعية العلاقات العامة الأمريكية. تطور الحركة الإستهلاكية إنشاء جمعية طلاب العلاقات العامة الأمريكية.	مرحلة الإتصال بإتجاهين المتقدمة: ١٩٤٧ م ١٩٦٠-١٩٧٠ م ١٩٦٨ م

المصدر (بمصرف):  
S. Watson Dunn, Public Relations: A Contemporary Approach (Homewood, III: IRWIN, 1986), p. 29.

وتلوية الرأي العام، كما ظهر خلال الفترة ذاتها كتاب ليمان الشهير عن الرأي العام، وبدأت وكالات الاعلان تصنف خدمة العلاقات العامة الى قائمة الخدمات الاعلامية والاعلانية التي تقدمها في ذلك الوقت، وظهر الراديو كوسيلة إتصال جديدة في العشرينات، أما في سنوات الركود الإقتصادي (١٩٣٠-١٩٤٠ م) فقد كان الرأي العام ساخناً على المؤسسات التجارية والصناعية مما حدا برجال الاعمال اللجوء الى العلاقات العامة لمساعدتهم في مواجهة إنتقادات السياسيين وقادة الرأي العام وأفراد الجمهور العام. وأخذت العلاقات العامة تستعين بإستطلاعات الرأي العام لتوضيح تأثير برامجها في الآراء والمواقف، وفي سنة ١٩٣٦ م أنشئت جمعية مدراء النشر، وفي عام ١٩٣٩ م أنشئ المجلس الأمريكي للعلاقات العامة، وهما الهيئتان اللتان اندمجتا في عام ١٩٤٧ م لتكوين جمعية العلاقات العامة الأمريكية، وقد لعبت العلاقات العامة دوراً كبيراً خلال سنوات الحرب العالمية الثانية لحشد التأييد الجماهيري للحكومة.

المرحلة الرابعة: مرحلة "الإتصال بإتجاهين الحديثة"، وهي الفترة التي تلت نهاية الحرب العالمية الثانية واستمرت حتى الوقت الحاضر. وتميزت الفترة منذ بدايتها بعد إنتهاء الحرب بإزدهار الإعلان والعلاقات العامة وزيادة إستخدامهما، ولكن الزيادة في إستخدامهما صاحبها زيادة في الانتقادات الموجهة لهما. ومع التوسع الذي شهده ميدان التجارة والصناعة زادت الحاجة للعلاقات العامة، وأنشأت وكالات الاعلان أقساماً فرعية تختص بالعلاقات العامة. وكان من بين التطورات المهمة التي شهدتها الفترة بدء التلفزيون كوسيلة إعلامية جديدة، كما حدث خلال هذه الفترة تحول في مفهوم العلاقات العامة من التركيز على "تركيب الرسالة" أو كيفية إعدادها الى مادتها ومضمونها. وشهدت الستينات والسبعينات أزمتا كبيرة كحرب فيتنام، كما تجددت الحركة الإستهلاكية وركزت على جودة السلع وقضايا عامة ككلوث البيئة والرشوة في المؤسسات الحكومية وارتفاع تكاليف العلاج الطبي. وأخذت الهيئات والجمعيات

## جدول (٧-١) أهم الإصدارات والبحوث العلمية في تاريخ العلاقات العامة

١٩٣٣م	إلوود بيرنيز ينشر كتاب "لبوة الرأي العام".
١٩٣٧م	صدر العدد الأول من دورية الرأي العام وفيها تقرير لبيرنيز يتناول التوجهات في أنشطة العلاقات العامة.
١٩٤٧م	هيمن وتشيسلي ينشران بحثهما عن أسباب فشل حملات التوعية العامة.
١٩٥٥م	بيرنيز ينشر كتاب "هندسة الإقناع".
١٩٧٢م	ماكغواير يكتب عن تدبير الاتجاهات، ويلخص الدراسات التي كتبت عن الإقناع حتى تاريخه.
١٩٧٦م	قرونين يكتب عن السلوك الإنساني ويقدم وجهة نظر مؤلمة عن الإقناع في مجال العلاقات العامة.
١٩٧٧م	ليوبينكو يكتب عن استخدام المؤسسات للبحث، ويقدم إطاراً لهم وظيفة بحوث العلاقات العامة.
١٩٧٩م	بروم ودوزاير يكتبان عن أضرار العلاقات العامة.
١٩٨٤م	قرونين يطور نظرية وظيفية للعلاقات العامة ويقدم نماذج ممارستها.
١٩٨٦م	إيباك (الجمعية الدولية لإتصالات الأعمال) تعول أكبر برنامج بحثي في العلاقات العامة مدته خمس سنوات للكشف عن مساهمة العلاقات العامة في زيادة فعالية المؤسسات، يقوم به قرونين وآخرون.

المصدر:

John Pavlik, Public Relations: What Research Tells Us (Newbur Park, Calif.: Sage Publications, 1987), p. 23.

الإلهية تستخدم العلاقات العامة نفسها لمواجهة المؤسسات التجارية والصناعية. كما بدأت شركات العلاقات العامة تستخدم مخططاً مشتركاً يجمع بين العلاقات العامة والإعلان و وسائل الترويج الأخرى لتحقيق أهداف عملها. وأصبح الممارسون ينادون بتفصيل المهنة وتقنياتها وتنظيم ممارستها، كما توسعت دراسة العلاقات العامة في الجامعات والمعاهد وزاد عدد طلابها والأقسام التي تقوم بتدريسها والكتب والدرجات التي تخصص بموضوعاتها.

وبين الجدول (١-١) أهم الأحداث في التاريخ الحديث ذات العلاقة بتطور العلاقات العامة، كما يوضح الجدول (٢-١) أهم الأصدارات العلمية التي ساهمت في تطور علم العلاقات العامة.

### ثالثاً:- فلسفة العلاقات العامة:

تستند العلاقات العامة على مبادئ أساسية تكونت خلال فترة تقنياتها العلمي والعمل، وهي وإن كانت مهنة تستجيب للظروف الطارئة الواقعية وموضوعية في الممارسة اليومية، إلا أنها اصبحت مهنة يستلزم القيام بها الالتزام بمبادئها الأساسية مثل الصدق وكشف المعلومات لوسائل الإعلام والعمل على تحقيق مصالح الجماهير والمصلحة العامة للمجتمع وعدم الإكتفاء بتحقيق مصلحة المؤسسة التي تخدمها. وكان أبو العلاقات العامة أنفي لي أول من وضع مبادئ للعلاقات العامة ضمنها إعلانه الصادر في عام ١٩٠٦م وكان قد يعطه للصحفيين لشرح مهنته، ولا تزال هذه المبادئ الأساس الذي تستند اليه فلسفة العلاقات العامة، وما جاء في هذا الإعلان:

"أن هذا المكتب ليس مكتباً سوريا للصحافة، كل أعمالنا تتم بملنية، نحن نهدف تزويدكم بالأخبار، فهذا المكتب ليس وكالة إعلان، وإن فكرتم أن ماتنا ينبغي أن تذهب لمكتب أعمالكم (يقصد أقسام الإعلان في الصحف) فلا

تستخدموها. إن المادة التي تقدمها دقيقة، وسوف تقدم تفاصيل إضافية عن أي موضوع تناولناه أولاً بأول، وأي محور سوف يجد كل العون والترحاب التاكيد من أية معلومات.... بإختصار، إن خطتنا بصراحة وبإنفتاح هي أن تقدم بإسم المؤسسات التجارية والمؤسسات العامة للصحافة والجمهور في الولايات المتحدة الأمريكية معلومات سرية ودقيقة عن الموضوعات التي يقرّ مرفقتها ويهتم بها الجمهور.<sup>٢٠</sup>

وفي محاولاتها المستمرة لوضع وتطوير ميثاق عمل للعاملين في مجال العلاقات العامة، وضعت جمعية العلاقات العامة الأمريكية ميثاقاً يبين واجبات وأخلاقيات المهنة.<sup>٢١</sup>

ومن خلال دراسة المبادئ والمواثيق المهنية، وملاحظة واقع ممارسة العلاقات العامة والوظائف التي تقوم بها، يتضح أن ممارسة العلاقات العامة السليمة تستند إلى عدة ركائز أساسية، هي:<sup>٢٢</sup>

١- تركز العلاقات العامة على الديناميكية والحيدة وقوة التفاعل بين المؤسسات والجماهير، ولذلك فإن على المؤسسات التي توظفها أن تتصف بالفاعلية والإيجابية وأن تعمل كأنظمة مفتوحة حتى يمكنها التغلب على الصعوبات والمواقف التي تواجهها أثناء أداؤها لدورها في المجتمع وخلال إستخدامها لوسائل الإتصال و أدوات الإعلام من أجل التأثير في الجماهير. والعلاقات العامة لا تقتصر على مجرد النشر والاعلان والدعاية لأن هذه الخطوات لا تكفي لتكوين رأي عام مستدير لدى الجماهير، كما أنه لا يمكنها

" Seitel, op. cit., p. 31.

"الإخلاص على بند الميثاق انظر:

عدو، مرجع سابق، ص ١٦-١٨.

<sup>٢٢</sup> محلي محمود حسن و سمير حسن منصور، العلاقات العامة في الدول النامية (الإسكندرية: المكتب الجامعي الحديث، ١٩٨٥م)، ص ٢٨-٣٠.

تهيئة الجماهير لتقبل نشرات و أفكار تلك المنظمات ولذا يجب أن يكون هناك تبادل معلومات بين المؤسسات والجماهير حتى لاينعدم عنصرا الإيجابية والفاعلية اللذان يشكلان أساساً من أسس ديناميكية العلاقات العامة.

٢- العلاقات العامة ذات نشاط متسع يمكنها من العمل في مختلف المجالات، فهي تدخل في مجال التجارة والصناعة والإدارة والتعليم والصحة والجيش وغيرها، كما توجد في المجتمعات المتقدمة والنامية على السواء وبين جميع الجماهير في مختلف المجتمعات، وبهذا تبتعد العلاقات العامة عن التحيز والطائفة فهي تتعامل مع الجماهير جميعاً، بصرف النظر عن درجة ثقافتها أو إتجاهاتها العامة أو حالتها الإجتماعية.

٣- تركز العلاقات العامة على مبادئ أخلاقية تقوم على أساس من الثقة والإحترام التبادل بين الطرفين (المؤسسة والجمهور)، وهي تتفق في مبادئها مع مبادئ الشريعة الإسلامية السمحاء ومع الاعراف والتقاليد التي تستدعي الأمانة والصدق وتدعو إلى تجنب وسائل الغش والتدليس والخداع.

٤- تركز العلاقات العامة على الجانب الإنساني، وتظهر هذه الركيزة جلية من خلال مساعدة العلاقات العامة على زيادة فرص نجاح المؤسسة وتحسين العلاقات الإجتماعية داخلاً وتحسين ظروف العمل وإتباع الأسلوب الديمقراطي السليم مع تحقيق العدالة المطلقة بين جماهير المؤسسة الداخلية والخارجية وبث روح الإستقرار والإطمئنان في نفوسهم.

٥- تركز العلاقات العامة على ركائز إجتماعية وذلك من خلال تدريب جماهير المؤسسات الداخلية والخارجية على تحمل المسؤولية الإجتماعية وذلك بعد تيسيرهم بإمكانات المؤسسة وجهودها والعوائق التي تقف أمامها في تحقيق رسالتها وما ينتظر من الجماهير من تأييد وتحمل مسئولية لمساعدة المؤسسات في تأدية رسالتها وتحقيق أهدافها.



٦- تركز العلاقات العامة على مبدأ هام وهو توافق برامجها مع ظروف المجتمع من أجل مقابلة وإشباع حاجات أبنائه، ولذا فإن برامج العلاقات العامة يجب أن تتميز بالتجديد المستمر والإبتكار من أجل خلق عنصر التشويق وجذب الإنتباه واكتساب التأييد القائم على الإقناع.

٧- تركز العلاقات العامة على فلسفة واضحة وهي إحترام رأي الجماهير، ويتحقق من خلال تصميم برامج العلاقات العامة في خلق تيارات الرأي العام مع المحافظة على عادات المجتمع وتقاليد من أجل ضمان التأييد من جانب أبناء المجتمع.

وحدد آخرون الإطار العام لفهوم العلاقات العامة في النقاط التالية:<sup>٣٧</sup>

١- العلاقات العامة فلسفة كلية للإدارة، تنتشر في جميع أنحاء المنشأة، تقوم بأن مصانع الجماهير تقع في المقام الأول لسلوك المنشأة.

٢- العلاقات العامة ترجمة لسياسات وتصرفات المنشأة.

٣- العلاقات العامة إحدى المسؤوليات الأساسية للإدارة والمعالين داخل المنشأة.

٤- العلاقات العامة أداة إتصال ذات إتجاهين، الأول ينقل إتجاهات الجماهير إلى الإدارة والثاني يوصل السياسات والممارسات إلى الجماهير.

٥- العلاقات العامة نشاط يبدأ من داخل المنشأة فيكون العلاقات الطيبة بين جميع الجماهير الداخلية قبل الإتجاه إلى الجماهير الخارجية، وهي ليست وظيفة إصلاح ما أفسدته الإدارة وليست علاجاً وقائياً بل صمام أمان.

٦- العلاقات العامة هي جهود مرسومة تهدف إلى التأثير في جماهير معينة لكسب ثقتها وحملها على تقبل أهداف محددة، كما أنها مستمرة لأن الطيبة

<sup>٣٧</sup> محمد عصام المصري و بركات محمود الصقار، الوسيط في العلاقات العامة (القاهرة: مكتبة عين شمس، ١٩٨١م)، ص ٧-٨.

الإنسانية متقلبة مما يقتضي إستمرار نشاطها.

٧- العلاقات العامة هي مجموعة من المهارات والطرق الفنية التي توجّه بغية كسب ثقة الجماهير. وتعرف في مراحل متتابعة هي البحث والتخطيط والإتصال والتقييم.

٨- العلاقات العامة هي جهود تسلك الأسلوب العلمي والمبادئ والقيم الأخلاقية في جميع تصرفاتها وتنتشر المقائق ولا تخفي شيئاً عن جماهيرها بما يحقق كسب ثقتها.

#### رابعاً: الحاجة للعلاقات العامة:

ظهرت الحاجة الفعلية للعلاقات العامة مع ظهور المؤسسات الحديثة سواء منها المؤسسات الحكومية أو التجارية والصناعية. وتتميز المؤسسات الحديثة بالضخامة والتعقيد من حيث أوضاعها الداخلية كأعداد العاملين و الوظائف والخدمات والأنشطة والسلع التي تقدمها، ومن حيث الإجراءات والسياسات والقرارات التي تحكم سير العمل بها، كما تتميز في عملها كجزء من نظام أشمل بحيث أصبحت تتفاعل مع البيئة الاجتماعية بشكل لم يسبق له مثيل. وهكذا فإن الحاجة الحقيقية للعلاقات العامة لم تظهر إلا بعد منتصف القرن الماضي متزامنة بذلك مع الثورة الصناعية والتطورات المذهلة في تقنيات الإنتاج والاتصال والمواصلات، ولم تكن العلاقات العامة إلا في أوائل القرن الحالي بعد وقت من ممارسة المؤسسات التجارية والصناعية للعلاقات العامة كنشاط دعائي يهدف إلى النشر ونون التزام بأخلاقيات الممارسة التي ظهرت فيما بعد والتي سبق أن تطرقت لها عند مناقشة تطور العلاقات العامة واستخدامها، والمعروف أن الفترة التي ظهرت فيها الحاجة للعلاقات العامة تميزت بعدة خصائص كانت وراء الاهتمام بهذه الوظيفة الهامة. إن كثيراً من نواحي ظهور

- ٥ - تطور ونمو وسائل الإتصال: حيث أدى تضاعف وسائل إتصال الى تسهيل الإتصال بأي جمهور تقريباً بسرعة وبكفاءة عالية، مع أن ذلك لايعني بالضرورة اقناعه أو حتى التأثير في آرائه.
- ٦- نمو تعليم العلاقات العامة: زادت مقررات ومناهج العلاقات العامة من مهنية ممارسي العلاقات العامة و اوجد ذلك تقدير لدور العلاقات العامة بين غير الممارسين لها.
- ٧- نمو الهيئات المهنية: ساعدت جمعيات العلاقات العامة في تقنين وتحديد مهنية العلاقات العامة مثل الجمعية الأمريكية للعلاقات العامة وقرونها والجمعية الدولية لاتصالات الاعمال ومجموعات وهيئات العلاقات العامة الدولية الاخرى.
- ٨- تطور مناهج البحث واستخدامات الوسائل التقنية في جمع المعلومات.<sup>٢٨</sup>

دوافع الاهتمام بالعلاقات العامة في الدول النامية: يوضح العرض السابق لدواعي الاهتمام بالعلاقات العامة أن أكثر العوامل التي ابرزتها ادبيات العلاقات العامة تنطبق على الدول المتقدمة وهي الدول التي ظهرت فيها العلاقات العامة منذ بدايات القرن الحالي، ومع أن بعض هذه العوامل توجد أيضاً في الدول النامية، إلا أن دول العالم الثالث كان لها ظروفها الخاصة وخصوصاً في فترة نشق العلاقات العامة. فلم تكن كثير من دول العالم الثالث مستقلة آنذاك، كما أنها لم تشهد كثيراً من التطورات التي حدثت في مجالات الصناعة والمواصلات والاتصال. أن حقيقة تأخر الاهتمام بالعلاقات العامة في الدول النامية ينبغي ألا تتناقض بمعزل عن الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي كانت سائدة فيها. لكن إختلاف الظروف في

<sup>28</sup> Dunn, op. cit., pp. 47-48.

- العلاقات العامة ودواعي تطبيقها واستخدامها توضحها كثير من كتب العلاقات العامة ونذكر منها بإختصار شديد الإزدياد الكبير في قوة ونفوذ الرأي العام وخاصة في المجتمعات الديمقراطية، وكبر حجم المؤسسات الصناعية والتجارية وإزدياد التنافس بينها وما صاحب ذلك من تضخم مسائل في عدد الافراد العاملين بها، والتحول من الزراعة الى الصناعة، وظهور قوى اجتماعية ومؤسسات مختلفة تحاول كل منها جذب الرأي العام لها، وظهور وسائل اعلام ونشر ضخمة نتيجة للتقدم الفكري والفني الكبير.<sup>٢٩</sup> ويذكر أحد خبراء العلاقات العامة أن نمو العلاقات العامة كمهنة وكعمل وتخصص دراسي كان نتيجة لعدة عوامل متداخلة، هي:
- ١- التطورات التكنولوجية: حيث جعلت هذه التطورات الإنتاج الجماهيري والاتصال الجماهيري والتسويق الجماهيري ممكناً.
  - ٢- نمو الطبقة المتوسطة: حيث بدأت هذه الطبقة التي اخذت نسبتها من المجموع الكلي للسكان تزداد تهتم بعدم الانصاف واخذت تطلب مزيداً من المعرفة عن المؤسسات التجارية والصناعية والحكومية والعمالية وغيرها من المؤسسات الهامة في المجتمع.
  - ٣- ارتفاع المستوى التعليمي: والمتعلمون عادة ما يكونون أكثر حبا للاستطلاع، وأكثر نشاطاً، وأكثر استخداماً لوسائل الاعلام.
  - ٤ - تضخم الاعمال والمؤسسات الحكومية والتنظيمات العمالية: فمنذ سنة ١٩٥٠ اوجد تعدد الاعضاء والملاك عدداً أقل لكنه اضخم من المنتجين ومؤسسات الخدمات والتوزيع والشركات الحكومية، وهذه المؤسسات بعيدة عن المستهلكين الذين يتصرفون بحسب المعرفة والشك في اعمال هذه المؤسسات.

<sup>٢٩</sup> انظر مثلاً: عادل حسن، مرجع سابق، ص ١٦- ١٨.

السابق لايبور إستممرار عدم الإهتمام بالعلاقات العامة. كذلك فإن من يقرأ تاريخ العلاقات العامة يجد أنها نشأت في الدول الغربية وفي الولايات المتحدة بشكل خاص نتيجة لظهور عدد من العوامل الإقتصادية والسياسية والإجتماعية التي لم تظهر بعد في كثير من الدول النامية. فهل يعني ذلك ألا حاجة للعلاقات العامة؟ إننا نعتقد أن العلاقات العامة التي جاءت نتيجة لظروف خاصة يمكن أن تكون سبباً مهماً من أسباب إيجادها في دول العالم الثالث، وأهم هذه الظروف التي نرى أهميتها هي إحترام المؤسسات لأراء وإتجاهات ورغبات جماهيرها بوجه خاص وإحترام والإستجابة الى مواقف الرأي العام في مجتمعاتها بشكل عام. والدول النامية بحاجة للعلاقات العامة لعدة أسباب نوجز عرضها ضمن الدوافع الأربع التالية:

١- الدافع الديني: تتفق مبادئ العلاقات العامة وأهدافها مع تعاليم الإسلام الذي يدعو الى إحترام الفرد واحترام الجماعة والإهتمام بالصالح العام<sup>٢٠</sup>.

٢- الدافع الانساني: تقوم العلاقات العامة على مبدأ إحترام الانسان واحترام رأيه، والاختذ بكل ما من شأنه خدمة مصلحة الجماهير التي تعامل معها المؤسسات والمجتمعات التي توجد فيها. وبما أن على المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والعلمية مسؤولية إحترام الافراد والجماعات فإن عليها أن تهتم بالعلاقات العامة لمواقع انسانية سامية بحتة.

٣- الدافع التنموي: والبلدان النامية بالذات تحتاج لى نماذج أنجح من المؤسسات الحكومية والأهلية التي تقوم بتنمية مجتمعاتها، وتتطلب عملية مشاركة الجماهير مشاركة إيجابية في الخطط التنموية بواقع علاقات عامة تهدف إلى التوعية والتثقيف والتعليم وكسب الثقة.<sup>٢١</sup>

<sup>٢٠</sup> أنظر مثلاً البدر، موضح سابق، (الفصل الثاني)، ص ٢٥-٢٦.

- الدافع الحضاري: تقوم العلاقات العامة من خلال الإتصال بتكثيف الشقين المادي والمعنوي، وهي تزيد من التفاعل بين المؤسسات الحكومية وأفراد الجمهور مما يساعد الدولة على تحقيق الأهداف المرجوة منها.<sup>٢٢</sup>

- الدوافع الأخرى: وبالإضافة الى الدوافع الخاصة، بدأت تظهر في كثير من مجتمعات دول العالم الثالث الأسباب والعوامل التي ظهرت في دول العالم المتقدم والتي أدت الى بروز الحاجة للعلاقات العامة، ومنها تضخم المؤسسات و تعدد جماهيرها، وتعدد وسائل الإتصال، وارتفاع المستوى التعليمي والمعيشي بصفة عامة، وزيادة الوعي السياسي، وغيرها من العوامل الأخرى.<sup>٢٣</sup>

خامساً: العلاقات العامة في المستوى الجزئي:

١- عملية العلاقات العامة:

العلاقات العامة عملية تعتمد على التخطيط المستمر، وهي عملية تتعقد في بعض الأحيان والمواقف وتتطلب سرعة في إتخاذ القرار لمواجهة المشكلات الطارئة. والممارسة اليومية لعملية العلاقات العامة تتطلب إستمرارية في مراقبة كل من البيئة والمؤسسة للتأكد من أن عملية التفاعل تتم بشكل سليم لتحقيق التفاهم المتبادل. ويعتبر وصف نزلت NOUZE لعملية العلاقات العامة من أفضل الشروحات التي تناولت طبيعة النشاط مع التأكيد على إستمرارية عمل العلاقات

"Abdulrahman H. Al-Enad, "Public Relations' Roles in Developing Countries," Public Relations Quarterly, Vo. 35, No. 1, (Spring 1990), pp. 24-26.

<sup>٢١</sup> Ibid.

<sup>٢٢</sup> لنجد من التماسيل حول هذه العوامل أنظر مثلاً:

زكي واتب غوشة، العلاقات العامة في الإدارة المعاصرة (عمّان: مطبعة التوزيع، ١٩٨١م)، ص ٤-١٦.

العامه كحلقة إتصال تشرف على دائرة إتصالية يتم فيها تبادل أنوار الإرسال والإستقبال بين المؤسسة والرأي العام .<sup>٣١</sup>

ويجسد نوات هذه العملية في النموذج الموضح رسمه الموضح في الشكل (١-١)، وهو نموذج يصور أجزاء عملية العلاقات العامة وعناصرها، ويوضح علاقات هذه الأجزاء، ودور العلاقات العامة في كل مرحلة وبكل إتجاه. وتتركز فكرة النموذج حول مفهوم التكيف المتبادل والمستمر بين المؤسسة من ناحية والرأي العام من ناحية أخرى، فالمؤسسة تتبنى سياسات وتتخذ قرارات وتقوم بأعمال تحاول من خلالها تكيف المؤسسة لكي يتلاءم واقعها مع تطلعات ورغبات جماهيرها، كما انها تحاول أيضا وباستمرار تكيف البيئة لصالحها وذلك عن طريق برامج الإتصال التي تستهدف التأثير في الرأي العام لتتقبل واقع المؤسسة وسياساتها وقراراتها وأعمالها.

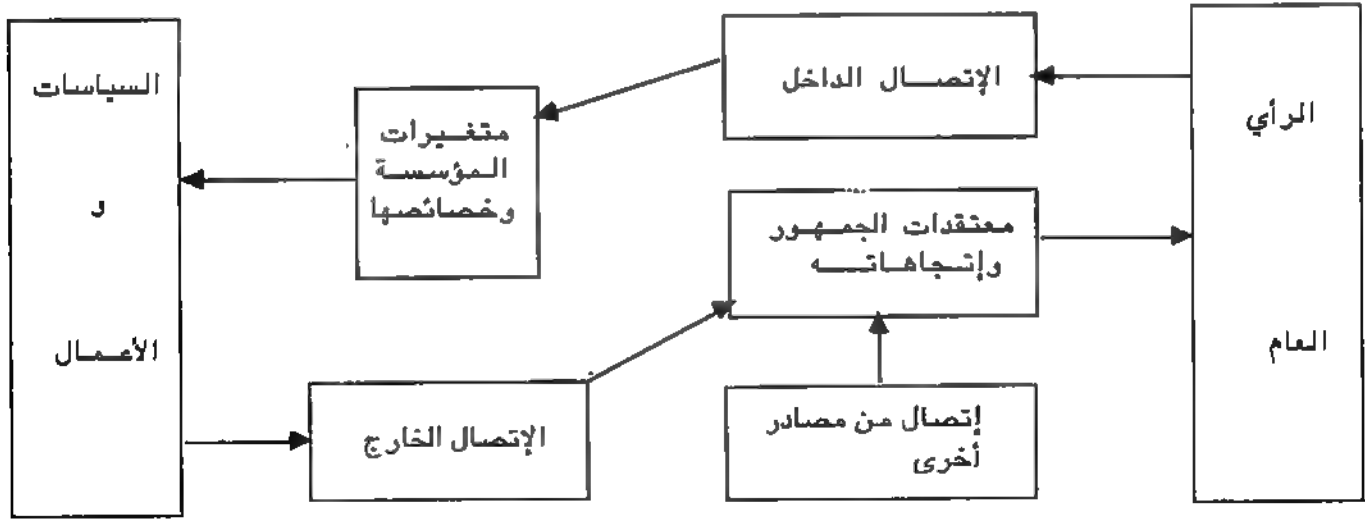
ويتكون النموذج من عدة جزئيات موضحة بالرسم المشار اليه، وفيما يلي شرح موجز للمقصود بكل منها<sup>٣٢</sup>:

الرأي العام: يمثل الرأي العام بداية ونهاية النموذج، فهو بداية عملية العلاقات العامة، وهو المقصود والمستهدف من برامجها وأنشطتها. والرأي العام كما يعرفه نولت هو ما يشعر به الجمهور وما يفكر به وما يفعله تجاه المؤسسة، وقد يكون هذا الرأي قويا أو ضعيفا، ظاهرا أو كامئا، منتشرًا أو محدودًا، ومؤيدا للمؤسسة أو معارضا لها.

الإتصال الداخلي Input Communication: ويعني المعلومات التي تصل للمؤسسة عن رأي الجمهور، وتقدير مدى صحة هذه المعلومات ومدى أهميتها كما

<sup>٣١</sup> Lawrence W. Nolte, Fundamentals of Public Relations, 2nd ed. (New York: Pergamon, 1979), p. 23.

<sup>٣٢</sup> Ibid.



شكل رقم (١-١) : نموذج نولت لوصف عملية العلاقات العامة

يتضمن التوصيات التي تقدمها أو تقترحها العلاقات العامة لادارة المؤسسة من اجل تحقيق التكيف المطلوب.

المؤسسة: وما تقطعه المؤسسة حيال توصيات العلاقات العامة يعتمد على خصائص المؤسسة والمتغيرات المؤثرة فيها والتي تؤثر بدورها على قرار الادارة بشأن هذه التوصيات. وتشمل هذه الخصائص والمتغيرات فيما تشمل الفلسفة التي تتبناها المؤسسة، والقيم التي تحكم العمل داخلها، والاهداف التي توجه نشاطها، وطبيعة المؤسسة، والظروف المحيطة بها، الى جانب فكر الادارة، ودرجة مرونتها او تشددتها، ومدى محافظتها او تحررها، واخيراً الاتجاه الذي تتبناه الادارة نحو الجماهير وما اذا كانت تهتم برأي الجماهير من حيث المبدأ ام لا.

ويعتمد عمل العلاقات العامة بشكل كبير - كما يذكر نولت- على مدى تقبل الادارة توصيات العلاقات العامة، ومدى استجابتها الفطرية لتنفيذ تلك التوصيات بعد قبولها. وتتأثر استجابة المؤسسة وقبولها توصيات العلاقات العامة بالعوامل التي سبق ذكرها بالاضافة الى عوامل تخص وضع العلاقات العامة نفسها مثل:

أ- وعي الادارة العليا ومدى إعترافها بأهمية عمل العلاقات العامة بشكل عام.

ب- قيام جهاز العلاقات العامة بعمله بطريقة سليمة في السابق وشعور

الادارة نتيجة لذلك بجدوى الاعمال التي يقوم بها الجهاز.

ج- مستوى التوصيات المقترحة وجودتها.

السياسات والاعمال: عندما تكون ادارة المؤسسة على درجة مناسبة من الوعي الاداري، فانها تتخذ المواقف وتبني السياسات التي تسهل من عملية تكيفها مع البيئة المحيطة وتستجيب على الدوام لمتطلباتها. ويمكن المؤسسة ان تتعرف

على السياسات التي ينبغي الانبعاث عليها وتلك التي تحتاج الى تعديل من خلال الإتصال الداخل للمؤسسة. وتجدر الاشارة الى أن عملية تكيف سياسات المؤسسة واعمالها هي عملية مستمرة لا تتوقف نظراً للطبيعة الديناميكية للبيئة والتغيرات المستمرة التي تطرأ على البيئة الاقتصادية والسياسية والاجتماعية للمؤسسة. وهكذا، فان السياسات والانشطة والاعمال التي تقوم بها المؤسسة وتعتبر مناسبة في وقت ما، قد لا تكون كذلك في وقت آخر.

الإتصال الخارج Output Communication: يشمل الإتصال الخارج جميع الرسائل الإتصالية المتجهة من المؤسسة الى الجمهور والتي تبث أو تنشر عبر وسائل الإتصال المسموعة والمرئية والقروية. وتقوم العلاقات العامة من خلال الإتصال الخارج بالتعريف بسياسات المؤسسة وأنشطتها واعمالها، كما تقوم بشرح وجهة نظر المؤسسة، وإقناع الجمهور بتبني آراء او إتجاهات او مواقف مؤيدة للمؤسسة.

الجماهير: تشمل جماهير المؤسسة كل جمهور من جماهير العلاقات العامة المعروفة أو أي مجموعة من الاشخاص تؤثر آراؤها واتجاهاتها بالمؤسسة او تتأثر بها. والعلاقات العامة تتجه ببرنامجها في العادة الى جماهير محددة تحديداً دقيقاً، وتشكل هذه الجماهير مجتمعة البيئة الجماهيرية للمؤسسة، كما أنها تعتبر جزءاً من الجمهور العام الذي تمثل أراؤه ومواقفه وإتجاهاته آراء واتجاهات ومواقف الرأي العام.

الإتصال من مصادر أخرى: ولولا هذا النوع من الإتصال لاصبحت عملية تكيف البيئة لصالح المؤسسة اسهل وبسيط بكثير، فالجماهير تستقبل كماً هائلاً من الرسائل الاتصالية من جهات متعددة، عن طريق مختلف وسائل الإتصال المتاحة في البيئة. ويشمل هذا الإتصال كل شيء يتعرض له الجمهور من قديم وحديث، ومن اشاعات وحقائق، ومهاو صائق ومهاو غير ذلك، ومن اتصال موجه وغير موجه، وهكذا. والإتصال من المصادر الأخرى يعتبر

إتصالاً متنافساً للإتصال المصادر من المؤسسة، وهو لا يقلل فقط من فرص التعرض لرسائل المؤسسة الإتصالية ولكنه قد يحدث أيضاً أثراً لا ترغبها المؤسسة كأن يكون صانراً من مؤسسات منافسة أو معارضة للمؤسسة المعنية؛ ويقوم هذا النوع من الإتصال المصادر من مصانير أخرى بما يسمى بـ "التشويش" أو "الغوضاء".

الرأي العام: وهنا تكتمل الدورة من حيث بدأت، فالرأي العام الذي بدأت عملية العلاقات العامة منه تنتهي أيضاً إليه، وإذا كان الإتصال الخارج من المؤسسة موقفاً وناجحاً، فإن الرأي العام سيكون مؤيداً للمؤسسة، أما إذا حدث خلاف ذلك فإن الحاجة لإعادة العملية لتغيير واقع المؤسسة أو لتغيير واقع الرأي العام ستكون ضرورية لإتمام عملية التكيف المتبادل.

ويتضح من النموذج أن عملية العلاقات العامة عملية إتصال مستمر بين المؤسسة والجمهور، وأن العلاقات العامة لا تسعى فقط للحصول على المعلومات من إدارة المؤسسة للتأثير في الرأي العام لصالح المؤسسة، ولكنها تسعى أيضاً وفي نفس الوقت للحصول على المعلومات من الجمهور للتأثير في قرارات المؤسسة وسياساتها لصالحها.

## ٢- وظائف العلاقات العامة:

### أ- الوظيفة الادارية:

لم تمتد العلاقات العامة بمفهومها الحديث جهة تنفيذية يقتصر أدائها على تنفيذ ما تقتضيه الإدارة العليا أو الأقسام والأدارات الأخرى في المؤسسة. والمؤسسات التي لا تزال تعاني من قصور في النظرة للعلاقات العامة لن تساعد نفسها ولن تتبع للعلاقات العامة فرصة تحقيق الأهداف التي تتوقعها منها، ولكي

تتجح العلاقات العامة في القيام بدورها كما ينبغي لابد من أن تتوفر لها بيئة عمل مناسبة تحقق لها أربعة شروط على الأقل:

(أ) الرفع من المستوى الإداري للعلاقات العامة لدرجة تمكنها من الإتصال بالإدارة العليا بالمؤسسة بيسر وسهولة.

(ب) منح جهاز العلاقات العامة صلاحيات كافية للقيام بمسؤولياته بمرونه وكفاءة عالية تتناسب مع طبيعة عملها.

(ج) قيام جهاز العلاقات العامة بإعداد الخطط والبرامج والسياسات والإجراءات المتعلقة بنشاط الجهاز، على أن يقوم بالتنسيق والتشاور مع الإدارة العليا والإدارات ذات العلاقة في الحالات التي تتطلب ذلك.

(د) مشاركة العلاقات العامة مشاركة فعلية في عمليات صناعة القرارات الخاصة بالمؤسسة، وبخاصة ما يتعلق منها بالسياسات والإجراءات التي تمس مصالح الجماهير المؤسسة أو الجمهور العام والمجتمع بشكل عام.

إن قيام العلاقات العامة بوظيفتها الإدارية بشكل سليم يتيح لها ممارسة دورها المطلوب الذي نكناه في أكثر من موضع في هذا الكتاب، وهو مساعدة المؤسسة في تكيف واقعها البيئية التي توجد فيها، ومعالجتها للعلاقات العامة في إدارة المؤسسة ككل، ومعالجتها من التأثير في قرارات المؤسسة فإنها لن تتمكن من تحقيق التكيف المطلوب، والمعروف أن العلاقات العامة في مفهومها الحديث ليست قاصرة على الإتصال ذلك أن الإتصال الجيد يتطلب أن يكون واقع المؤسسة جيداً ومتفقاً مع رغبات وتطلعات وآراء وإتجاهات الجماهير التي تتعامل معها المؤسسة. وهذه الفلسفة ليست جديدة في مجال العلاقات العامة، إلا أن تبني المنهج الشمولي في ممارسة العلاقات العامة، وممارستها كفلسفة ادارية تؤثر في كل قرارات المؤسسة وتصرفاتها عده خبراء العلاقات العامة أمراً لازماً وهو بلا أدنى شك أفضل من ممارستها كمهنة تنفيذية متخصصة.<sup>٣١</sup>



كذلك فإن اتجاهات الحديثة لممارسة العلاقات العامة تعطي المشاركة في صنع القرار المؤسسي الأولوية في قائمة وظائفها وأنشطتها<sup>٣٧</sup>، كما أن المفاهيم الإدارية الحديثة تؤكد على أهمية هذا التوجه، ومن ذلك مفهوم الإدارة بالأهداف والتتبع الذي سنتعرض له في الفصل الرابع إن شاء الله. وقد ركزت بعض التعريفات الحديثة للعلاقات العامة على الإدارة كما جاء في تعريف مجلة العلاقات العامة، حيث نص على أن العلاقات العامة هي: "وظيفة الإدارة التي تقوم إتجاهات الجمهور، وتحدد السياسات والإجراءات لشخص أو مؤسسة ذات أهمية للجمهور، كما تقوم بتنفيذ برامج عمل لكسب تفهم الجمهور وقبوله<sup>٣٨</sup>." وقد ذكر أحدهم أن من أمثلة الأهداف الإدارية للعلاقات العامة مايلي:<sup>٣٩</sup>

- أ- تحسين فهم الجمهور لخطط الإدارة وأستراتيجياتها.
- ب- بناء صورة ذهنية دقيقة ومتعاطفة مع المؤسسة لدى الجماهير المعنية.
- ج- التماس الصدى من جماهير المؤسسة حول القضايا والمسائل ذات الأهمية سواء منها الحالية أو المستقبلية (المتوقعة).
- د- تحديد مجالات إهتمام الجمهور للمؤسسة.
- هـ- تحديد مسؤوليات إدارة المؤسسة في مجال العلاقات العامة.
- و- العمل على جذب العاملين والموزعين المهرة للخدمة.

<sup>٣٧</sup> انظر مثلاً البادي.

محمد محمد البادي، البنيان الاجتماعي للعلاقات العامة (القاهرة: مكتبة الأنجلو المصرية، ١٩٧٨م)، ص ٨٨-٩٠.

<sup>٣٨</sup> انظر مثلاً:

Norman R. Nager and T. Harrell Allen, Public Relations Management by Objectives (New York: Longman, 1984), pp. 1-21.

"Haberman and Dolphine, op. cit., p. 5.

"Dunn, op. cit., p. 11.

ز- إيجاد سبل التعاون والتفاهم فيما بين المؤسسة وجماهيرها المختلفة مثل الموظفين، والمساهمين، ..الخ.

## ٢- الوظيفة الاتصالية:

تعمل العلاقات العامة كحلقة إتصال بين المؤسسة من ناحية وجماهيرها من ناحية أخرى، وتقوم بالإعداد والإشراف على وتحليل وتفسير ونقل المعلومات والبيانات والأخبار والآراء من المؤسسة للجمهور ومن الجمهور للمؤسسة. ولا يوجد خلاف حول الوظيفة الاتصالية للعلاقات العامة، فالإتصال يعتبر وظيفة أساسية من وظائف العلاقات العامة في المؤسسة من الناحيتين التنظيمية والتطبيقية. وتوضح ملاحظات ممارسة العلاقات العامة في الواقع أن الإتصال يكاد يكون السمة الوحيدة المتفق عليها، ففي حين أنه يمكن أن توجد مؤسسات لا تمارس العلاقات العامة، قل أن نجد من بين المؤسسات التي تستخدم العلاقات العامة مؤسسة تهمل الوظيفة الاتصالية. وأكثر من ذلك تركيز الممارسة الفعلية للعلاقات العامة في أغلب المؤسسات على هذه الوظيفة، وتعتبر الإتصال الوظيفة الأساسية إن لم تكن الوحيدة. ولهذا السبب فإن من المناسب التأكيد هنا على أهمية الوظائف الأخرى وضرورة التنبيه إلى عدم المبالغة في التركيز على الإتصال وإستخدامه وبخاصة عندما يتم ذلك على حساب الوظائف الأخرى للعلاقات العامة.

وارتباط العلاقات العامة بالإتصال ليس غريباً، فقد إرتبطت العلاقات العامة به منذ بداية الأشكال الأولى الحديثة لممارستها، وقد سبق التطرق لإستخدام "النشر" في بدايات ظهور العلاقات العامة، ولا تزال وظيفة "النشر" واحدة من أهم وظائف العلاقات العامة الحديثة. وقيام العلاقات العامة بوظيفتها الاتصالية يتطلب عدة أشياء لكي تتمشى ممارستها مع التوجهات الحديثة لإستخدام

الإتصال، ويمكن أن نطلق عليها شروط الإستخدام الجيد للإتصال في العلاقات العامة، وهي:

أ- أن يكون الإتصال باتجاهين، إذ يوجد تركيز على إتصال من المؤسسة الى الجمهور وعدم إهتمام بالإتصال من الجمهور الى المؤسسة.

ب- أن يكون الإتصال مخططاً، ويعني ذلك أن يكون إتصالاً ايجابياً مبادراً والا يقتصر على الإتصال السلبي الدفاعي المقسم بالإرتجال الناتج كرد فعل لمواقف ومشكلات تواجهها المؤسسة.

ج- أن يلتزم بأخلاقيات المهنة، والأخلاق العامة، وأخلاقيات العمل الإعلامي السليم كالصدق والدقة والموضوعية.

د- أن يهدف إلى تحقيق مصلحة الطرفين (المؤسسة والجمهور)، وأن يساهم في تعزيز عملية التكيف المتبادل من خلال إستخدام مواد الإتصال لتغيير واقع المؤسسة تماماً بنفس القوة والقدرة الذي يعمل فيهما تغيير أو تعديل واقع الجمهور.

وتقوم العلاقات العامة بإستخدام كافة وسائل الإتصال المتاحة للإتصال ب جماهير المؤسسة، كما تقوم بالبحوث المقتنة وغير المقتنة للتعرف على آراء وأتجاهات ومواقف تلك الجماهير.

٣- الوظيفة الاجتماعية:  
والعلاقات العامة وظيفة اجتماعية هامة تقوم بها على مستوى المؤسسة أو المستوى الجزئي وعلى مستوى المجتمع الذي توجد فيه المؤسسات أو المستوى الكلي. وهي تقوم بهذه الوظيفة من خلال مساهمتها في خدمة مصلحة جماهير المؤسسة الداخلية وجماهيرها الخارجية والمصلحة العامة للمجتمع. ومن صور مساهمة العلاقات العامة في خدمة جماهيرها عملها على تعزيز العلاقات

الإنسانية في المنشأة مع الجمهور الداخلي، ودعم سبل الإتصال غير الرسمي، وتنظيم الأنشطة الاجتماعية ، ودراسة الإتجاهات، كما تقوم بخدمة المجتمع الذي تعمل فيه المؤسسة عن طريق تنظيم الزيارات والمحاضرات والملتزمات والقنوات ومشاركة المجتمع في المناسبات، وفي القيام بحملات التوعية العامة (الحملات الإعلامية) لتحقيق مصالح عامة بحته تتعلق بالتنقيف والتعليم والوعي العام. والعلاقات العامة التي تعمل لتحقيق التكيف المتبادل بين المؤسسات والجماهير تخدم المجتمع الذي توجد فيه بسبب مساهمتها في تحقيق الإنسجام والتوازن بين أجزاء البناء أو النظام الاجتماعي الكلي، وهو الدور الذي سوف تنطرق إليه في الفصل الثاني عند مناقشة العلاقات العامة في ضوء نظرية النظم. وأخيراً فإن عدداً كبيراً من تعريفات العلاقات العامة تؤكد على أهمية وظيفتها الاجتماعية، فقد إستتبث مود وكاتفيلد من تعريفات العلاقات العامة مبادئ أساسية نذكر منها قولها : "إن العنصر الرئيس المشترك هو مبدأ خدمة الجمهور، إذ أن مصالح البشر يجب أن تحتل المركز الأول في توجيه العمل، وأنه بناء على ماسبق، يجب أن تعكس قرارات سياسة المنظمة مصالح جمهورها..."<sup>١٠٠</sup>

### ٢- الوظيفة التسويقية:

تعتبر العلاقات العامة إحدى وظائف التسويق في مؤسسات الاعمال (المؤسسات التجارية والصناعية والمالية والزراعية) وغيرها من المؤسسات والشركات التي تقوم بانتاج وتسويق السلع والخدمات. فمن حيث علاقتها بالتسويق فانها واحدة من مكونات مايسمى بالمزيج التسويقي Promotional الذي يشتمل بالاضافة الى العلاقات العامة على

<sup>١٠٠</sup> تركي بن سلطان بن عبدالعزيز، الإعلام العسكري (الرياض: دار الوطن ١٩٩٥م)، ص ٤٢.

الاعلان والبيع الشخصي وتعزيز او تنشيط المبيعات، والمعروف أن وظيفة الترويج بكل مكوناتها هي إحدى مكونات المزيج التسويقي Marketing Mix الذي يتكون بدوره من أربعة عناصر أساسية هي الإنتاج والتوزيع والتسعير والترويج. والعلاقات العامة تقوم بوظيفة تسويقية مساندة لا تقوم به المكونات الأخرى كالاعلان والبيع الشخصي، كما انها تقوم بجهود خاصة ذات علاقة بترويج السلع والخدمات مثل المعارض، والزيارات والأحداث الخاصة. كما تقوم العلاقات العامة بأنشطة خاصة بنشر المعلومات عن السلع الجديدة (النشر السلعي Product Publicity)، وعن المشروعات والتطورات التي تتعلق بالنتاج السلع والخدمات. وبالإضافة الى الطرق المباشرة التي توطنها العلاقات العامة لتأدية وظيفتها التسويقية، فإنها تسوق منتجات المؤسسة بطرق أخرى غير مباشرة، وذلك عن طريق تحسين علاقات المؤسسة بجمهورها والمستهلكين منهم على وجه الخصوص، وكذلك من خلال النشر وتحسين سمعة المؤسسة وزيادة ثقة الجماهير على اختلافها بها. وقد أكدت الأبحاث والدراسات أن العلاقة وطيدة بين سمعة المؤسسة وسمعة منتجاتها وخدماتها، وأكدت دراسة شملت خمسمائة وثمانين شركة أمريكية أن هدف "زيادة المبيعات" هو أهم هدف للعلاقات العامة حيث تصدر قائمة الأهداف بنسبة ٦٠,٥٪ متقدماً بذلك على جميع الأهداف الأخرى ومتفوقاً على الهدف التالي "تقهم الجمهور للشركة وسياساتها" بفارق يزيد قليلاً عن ٩٪.<sup>١١</sup>

ومن أمثلة الأهداف التسويقية للعلاقات العامة ما يلي:<sup>١٢</sup>

أ- تعزيز تأثير الإعلان التجاري وجهود البيع الشخصي وتنشيط المبيعات باستخدام النشر.

<sup>١١</sup> عجمية، مرجع سابق، ص ١٢٢.

<sup>١٢</sup> "Dunn, op. cit., p. 13.

ب- إخبار الجماهير المقصودة بالتغييرات التي تحدث في السوق مثل التغيرات التي تطرأ على الأسعار والمنتجات والتوزيع.

ج- مساعدة إدارة التسويق في التعرف على ردود فعل المستهلكين نحو التغييرات المستجدة في السياسات والأنشطة التسويقية.

د- العمل كحلقة إتصال فيما بين رجال التسويق من ناحية والجماعات ذات العلاقة من ناحية أخرى كواضعي النظم الحكوميين والمشرعين والمساهمين ومجموعات المستهلكين النشطة.

### عملية العلاقات العامة:

المقصود بعملية العلاقات العامة هنا طبيعة الأعمال التي تقوم بها، والعلاقات العامة عملية مستمرة تحتوي على أربع وظائف أو عمليات أساسية تبدأ بالبحث وجمع المعلومات وتنتهي بالتقييم. وتوجد في كتب العلاقات العامة والإدارة العديد من النماذج النظرية التي تصف العملية الإدارية، ومن أشهر تلك النماذج التي تصف مراحل عملية اتخاذ القرار في الأعمال الإدارية عموماً وإدارة العلاقات العامة بوجه خاص نذكر نموذج مارتسون Martson، وهو نموذج قديم إختص بالعلاقات العامة، ويشتمل النموذج على أربع وظائف أساسية توضح وظائف العلاقات العامة كما تبين مراحل العملية الإدارية للعلاقات العامة. وتجمع الحروف الأولى من مسميات الخطوات أو الوظائف باللغة الإنجليزية في كلمة RACE، وهي:<sup>١٣</sup>

<sup>١٣</sup> John E. Martson, The Nature of Public Relations (New York: McGraw-Hill, 1963) p. 161.



كافة فئات الجماهير التي لها علاقة معها.

٢- تحديد اتجاهات الجماعات المختلفة نحو المؤسسة، والجماعات هنا الجماهير المحددة كجمهور الموظفين أو المستهلكين والمساهمين أو أية جماهير أخرى، وبعد التعرف على اتجاهات هذه الجماهير يمكن تحديد مكان سنو الفهم ان وجد، والسياسات والافعال التي تؤدي الى إيجاد آراء سليمة.

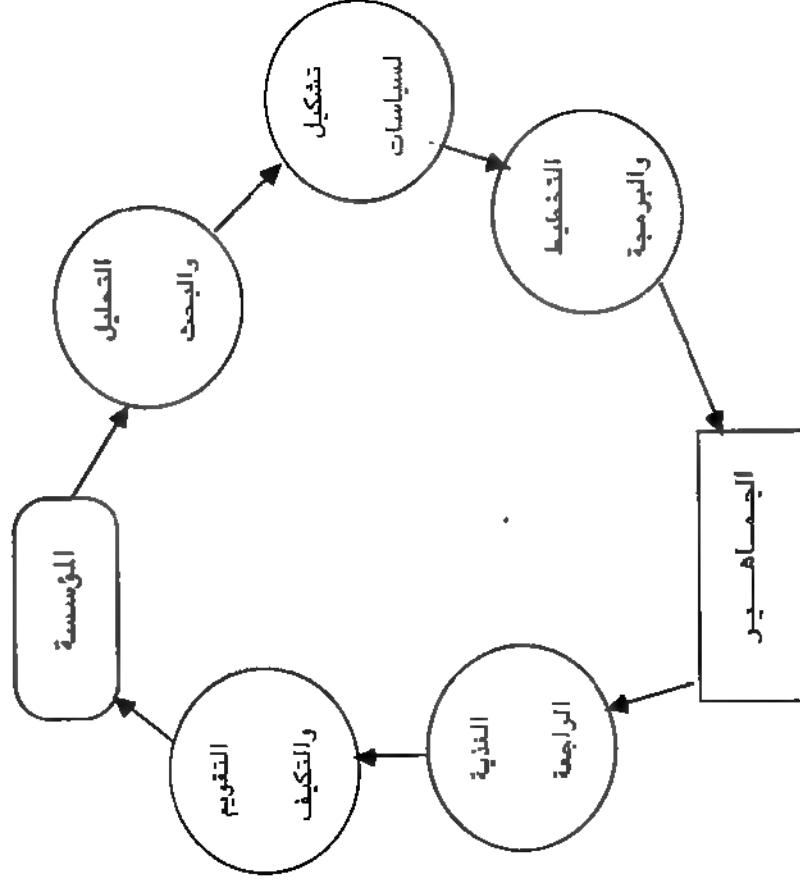
٣- تحليل الآراء، وقد يؤدي التحري الى كشف عدم ارتباط لدى مجموعة من الموظفين، وعدم الارتياح قد يتحول الى ماهو أكثر من ذلك بعد وقت، كما ان المساهمين قد يكونون بحاجة الى معلومات أكثر عن المؤسسة ومنتجاتها، أو أن تبدأ إحدى الجماعات النشطة هجوماً على المؤسسة، أو الا يستطيع المستهلكون التعرف على سلع المنتج، ومثل هذا التحليل يساعد على وضع الخطط الرامية الى تحسين آراء الجماعات المختلفة التي تهتم بها المؤسسة.

٤- توقع المشكلات والإحتياجات والفرص المحتملة، حيث يتيح التحليل والبحث فرصة الإكتشاف المبكر لما يمكن أن يحدث في اتجاهات الجماعات المختلفة، ويجعل من الممكن إقتراح التوصيات للعمل لمواجهة هذه الظروف في وقت مناسب وفي ظل ظروف إيجابية.

٥- تشكيل السياسات، وقد يكشف التحليل عن ضرورة تعديل سياسات الشركة لتحسين الاتجاهات لدى مجموعات محددة، وعادة ما يتعلق التغيير بالقضاء على أسباب سنو الفهم وسنو التفسير.

٦- تخطيط وسائل تحسين اتجاهات الجمهور، إذ أن فهم ما يعتقد الجمهور عن المؤسسة ووضوح سياساتها المؤثرة في الرأي العام، يهيئ للعمل ويتبعهما تخطيط الأنشطة التي تشرح الشركة ومنتجاتها، وتقلل من سنو التفاهم، وتحقق المصلحة العامة.

٧- تنفيذ الأنشطة المخططة، وتستخدم بعد ذلك أدوات العلاقات العامة -



شكل ٢-١

طبيعة ودور العلاقات العامة عند ليزلي

المصدر:  
Philip Lesly (ed.), Lesly's Handbook of Public Relations and Communications,  
4th ed. (Chicago, Ill.: Probus Publishing Co, 1991), p.12.

العاملين بها بالنسبة للمؤسسات الأخرى في مجتمعات الدول النامية، وحاجة هذه المؤسسات للإعلام والنشر لتحقيق أهداف متعددة منها ما يتعلق بتوعية الجمهور العام وتعليمه وتنقيفه، وكذلك بتعريفه بما له من حقوق وما عليه من واجبات تجاه المؤسسة الحكومية وتجاه مجتمعه بشكل عام. ولأن الدول النامية تقوم بخطط تنمية تتطلب مشاركة أفراد الجمهور العام وتعاونهم لكي تتم عملية التنمية بنجاح فقد أولت هذه المؤسسات العلاقات العامة إهتماماً كبيراً لكسب ثقة المواطن وزيادة مشاركته الإيجابية وتعاونته مع الأجهزة الحكومية.

ويتعامل أفراد الجمهور العام مع الجهاز الحكومي بمؤسساته المختلفة من عدة نواحي منها:<sup>١٦</sup>

١- يحتاج المواطن في حياته اليومية إلى مجموعة من الخدمات الصحية والعلاجية التي تسهم الدولة في توفيرها له بدرجة كبيرة.

٢- تقدم الدولة للمواطن معظم الخدمات التعليمية في مختلف مراحل التعليم.

٣- تسهم الدولة إلى حد بعيد في توفير معظم الإحتياجات المعيشية الأساسية للمواطن كالمأكل والملبس والسكن.

٤- تحقق الدولة للمواطن كافة جوانب الأمن الداخلي والخارجي، وتعمل علم توفير الأمان له سواء في نفسه أو في ممتلكاته.

٥- توفر الدولة للمواطن العديد من فرص العمل في جهازها الإداري بمختلف منظماتها.

٦- تقدم الدولة للمواطن معظم الخدمات الثقافية والفنية والإعلامية.

٧- تتبجح الدولة للمواطن الحصول على مجموعة من الخدمات الإجتماعية التي ترضاه في بعض الظروف الخاصة مثل: رعاية المسنين، ورعاية الأحداث.

<sup>١٦</sup> أحمد رشيد، نظرية الإدارة العامة (القاهرة: دار المعارف ١٩٧٤م)، ص ٣٣.

النشر، الإعلان عن المنشأة، المواد المطبوعة، أنشطة العاملين، تقديم المساهمين، مطبوعات الشركة، الأفلام، الفيديو، والوسائل الأخرى - لتحقيق الأغراض المنشودة. ومع توفر التخطيط الأولي تكون هذه المرحلة أكثر أنشطة العلاقات العامة في الشركة بروزاً.

٨- رجع الصدى والتقييم والتعديل، وتتغير الظروف باستمرار، والعلاقات العامة تؤثر كما تتأثر بهذا التغيير، ولهذا فمن الأهمية بكان أن تقوم بالتعرف على رجع الصدى باستمرار. وتساعد المعلومات المتلقاة من الجماهير في تقييم النتائج والتطورات، كما تساعد في تعديل برنامج العلاقات العامة، وكثيراً ما تؤدي إلى تعديل السياسة العامة.

وبين الشكل (٣-١) هذا المدخل العلمي لوصف عملية العلاقات العامة.

سادساً: - حاجة المؤسسات المختلفة للعلاقات العامة:

لا تقتصر الحاجة للعلاقات العامة على نوعية معينة من المؤسسات، وسواء كانت المؤسسة عامة حكومية أم خاصة تجارية، فإنها تحتاج للعلاقات العامة لتحقيق أهداف تنطلق بنشاطها. وسنعرض في هذا الجزء لأسباب الداعية لتوظيف العلاقات العامة في المؤسسات المختلفة.

**العلاقات العامة في المؤسسات الحكومية:**

تقوم المؤسسات المختلفة بوظائف مهمة ومتعددة لخدمة الوطن والمواطن، والمؤسسات الحكومية، التنفيذية منها والتشريعية، تتعامل مع الجمهور العام وتؤثر في حياته. وتعتبر المؤسسات الحكومية أول أنواع المؤسسات التي إهتمت بالعلاقات العامة وبخاصة في دول العالم الثالث، ومن جملة الأسباب التي أدت إلى سرعة توظيفها للعلاقات العامة ضخامة حجم هذه المؤسسات من حيث عدد



والتأمين ضد البطالة، وإصابات العمل.

٨- تقديم الدولة المشروعات الأساسية الكبرى التي تساعد على تنمية الإقتصاد القومي وتحقيق الرفاهية العامة مثل: مشروعات المياه والإنارة، والقوى المحركة، وإقامة السدود، وشق الطرق، وإقامة المطارات، ومشروعات الري والصرف، واستخراج الخامات.

٩- تقديم الدولة للمواطن معظم خدمات الإتصال والمواصلات.

ونظراً للعلاقة الوثيقة التي تربط بين المؤسسات الحكومية وأفراد الجمهور العام، ولأن المؤسسات الحكومية إنما أوجدت لخدمة الجمهور العام، ولأنها لا تستطيع تقديم خدماتها والقيام بوظيفتها على أكمل وجه دون تعاون أفراد الجمهور العام وتفهمهم للمشكلات والمصاعب التي تواجهها، فإن على العلاقات العامة في الجهاز الحكومي مسؤولية كبيرة في تحقيق التفاهم والثقة والتعاون المتبادل بين المواطنين وهذه المؤسسات، ولكي تقوم العلاقات العامة بدورها في الجهاز الحكومي بشكل جيد فإن من مسؤولياتها:<sup>٤٧</sup>

١- الإهتمام بالنفصر البشري العامل في الجهاز الحكومي (الجمهور الداخلي) عن طريق وضع وتعديل وتنفيذ سياسات وبرامج العلاقات الإنسانية والعلاقات العامة، ومن ذلك توفير نظام مناسب للأجور والحوافز المادية والمعنوية، والإهتمام بسياسة إختيار العاملين، وتوفير نظام فعال للإتصالات الإدارية، وتشجيع العاملين على تقديم مقترحاتهم والتعرف على شكاويهم، وتنمية مهارات العاملين من خلال الإهتمام ببرامج التدريب، وتقديم الخدمات الإجتماعية وتحقيق الرعاية الصحية للعاملين.

٢- الإهتمام بالجماهير الخارجية، وكسب دعمها وتأييدها، والعمل على

<sup>٤٧</sup> إبراهيم عبد الرحمن الطخيس وعماد الجريثلي، العلاقات العامة والعلاقات الإنسانية (الرياض: مطابع الشرق الأوسط، ١٤٠٥هـ)، ص ١٠٩-١١٣.

تحقيق مصلحة المواطنين، وإزالة مصادر شكاواهم، والحرص على مراعاة ريدود فعلهم تجاه الأهداف والسياسات والأعمال التي يقوم بها الجهاز. وتحقيق ذلك تقوم العلاقات العامة بثلاث وظائف أساسية:-

(١) الحصول على معلومات من المواطنين عن طريق إجراء بحوث الاتجاهات وبحوث الرأي العام، وتحليل مضمون وسائل الإعلام، و توفير سبل مناسبة لتلقي شكاوى ومقترحات المواطنين.

(ب) تقديم معلومات للمواطنين لشرح وتفسير السياسات والقرارات، وتحديد الأعمال التي أنجزها وسوف ينجزها الجهاز، والتوعية بحجم ونوع المساهمات والمساعدات التي يطلبها الجهاز من المواطنين، وتحديد الصعوبات والمشكلات التي يواجهها الجهاز الحكومي في تنفيذ أعماله، وتوضيح خطته في سبيل تجاوز هذه الصعوبات.

(ج) للمساهمة في تحديث المجتمع عن طريق وضع البرامج المخططة التي تهدف إلى الإسراع بتحديث المجتمع، لتوسيع مداركه وثقافته، والحصول على دعمه وتأييده، وكذلك تغيير أنماطه السلوكية تغييراً إيجابياً مما يحقق الصالح العام. وتقوم العلاقات العامة بالمساهمة في تحديث المجتمع في عدد من الجوانب منها:

- تنمية إستجابات المواطنين لمتطلبات الخطط التنموية من خلال إثارة دوافع التعاون والمشاركة وتعميق الشعور بالمسؤولية الإجتماعية، وترسيخ الإحساس بالمواطنة.

- توعية المواطنين وحشهم على المشاركة في القضاء على بعض المظاهر السلبية أثناء تعاملهم مع الجهاز الحكومي، مثل عدم تشجيع الوساطة والجزء اليها، ومحاربة الرشوة، وكافة المظاهر

## السلبية الأخرى.

- نشر الوعي الثقافي بين المواطنين من خلال وضع برامج محو الأمية، والإهتمام بالتعليم، وكذلك العمل على تحسين نظرة المواطنين الى التعليم الفني، وتشجيع الإقبال عليه.

- تغيير الأنماط الإستهلاكية للمواطنين، وترشيد إستهلاكهم، كالتوعية لمحاربة الإسراف في إستهلاك الغذاء والنساء والمياه والكهرباء والوقود.

- تشجيع المواطن وحثه على إقبال على إستهلاك المنتجات الوطنية، وتشجيع الصناعات والمنتجات المحلية.

لما أهداف العلاقات العامة في الجهاز الحكومي، فمنها:<sup>١٨</sup>

١- التوعية بالأهداف العامة للدولة، وتعليم الجمهور عن السياسة العامة وعن مسؤوليته في تنفيذها.

٢- التوعية بأهداف المنظمة -الوزارة أو الهيئة- والعمل على إيضاح خططها للجمهور، وتعليمه عن الخدمات التي تؤديها وكيفية حصوله عليها.

٣- تنمية الفهم المشترك والتعاون المشترك بين الجهاز التنفيذي والجمهور.

٤- الإرتقاء بمستوى الخدمات الحكومية، والإهتمام بأسلوب أدائها كسباً لشقة الجمهور وتعاونيه.

٥- تنمية الشعور بالمسؤولية الإجتماعية والقومية لدى المواطنين، تحقيقاً لتعاونهم الإيجابي في الأمور والمشكلات العامة.

٦- إيجاد وعي عام بصدد المشكلات التي تواجه الجهاز التنفيذي.

٧- تصحيح الأفكار الخاطئة عن العمل الحكومي، وعن مستوى كفاية الموظفين وبنائهم.

<sup>١٨</sup> حسن بن منصور، مبادئ مبادئ، ص ٢٦-٣٦.

٨- العمل على تحويل الإتجاهات السلبية لدى الجماهير إلى إتجاهات إيجابية بناءة.

٩- إقامة علاقة طيبة مع العاملين بالمنظمة، والإرتقاء بمستواهم الثقافي والإجتماعي.

١٠- تنمية تعاون مستمر وثقافة أفضل مع أجهزة الإعلام.

١١- تدعيم التعاون بين المنظمة وباقي الأجهزة والمنظمات الأخرى.

## العلاقات العامة في المؤسسات التجارية والصناعية:

كان من أهم دوافع الإهتمام بالعلاقات العامة في بداية ظهورها تضخم مؤسسات الإنتاج والتسويق، وزيادة أعداد العاملين بها، وارتفاع لوجة وعي العاملين، وزيادة مطالبهم، وظهور التنظيمات والاتحادات التي تتافع عن حقوقهم. أما على مستوى الجماهير الخارجية فقد ظهرت الحاجة للعلاقات العامة في تلك المؤسسات إستجابة للظروف الجديدة التي خلفتها ظاهرة الإنتاج الجماهيري، حيث وجدت المؤسسات نفسها تتعامل مع قطاعات كبيرة من الجماهير في الداخل وفي الخارج، وهي جماهير اختلفت خصائصها من حيث الوعي والتعليم، وأصبح الرأي العام قوة جبارة مؤثرة في سياسات المؤسسات التجارية والصناعية، كما ظهرت تنظيمات حماية المستهلكين، وبدأت المؤسسات تواجه زخماً من الإنتقادات نتيجة لجو بعض المؤسسات في بداية الثورة الصناعية لبعض الممارسات التجارية المتمثلة في الغش والمبالغة. فكانت العلاقات العامة هي المخرج والسبيل الجديد للإتصال بكل من الجماهير الداخلية والخارجية.

والمؤسسات التجارية والصناعية في الوقت الحاضر تحتاج للعلاقات العامة لتحقيق الأهداف الأساسية التالية:

١- تحسين العلاقات مع الجمهور الداخلي الذي يشمل جميع العاملين في المؤسسة، لرفع روحهم المعنوية، وزيادة إنتاجيتهم، وتوفير ظروف عمل مناسبة لهم، ونشر الوعي بينهم، وتنقيفهم، وكسب تعاونهم، وتقليل نسبة دوران العمل، ومساعدة الإدارة في اجتذاب العاملين المتنازحين.

٢- دعم الجهد التسويقي والإعلاني للمؤسسة، والمساهمة في تحقيق زيادة في المبيعات أو المحافظة عليها، وكسب ثقة المستهلكين، والتعرف على آرائهم ورغباتهم، والعمل على تلبية إحتياجاتهم وتغيير السياسات لخلق الثقة في المؤسسة.

٣- كسب ثقة الجمهور العام، وتصحيح بعض الأفكار الخاطئة لديه، ومحاربة الشائعات، وتوعية الجمهور وتنقيفه، وخدمته، والعمل على تحقيق الصالح العام، والحرص على معرفته موافقه ورغباته والعمل على تحقيقها.

وكذا فإن العلاقات العامة في المؤسسات التجارية والصناعية هي السبيل الوحيد لكسب تعاون العاملين وزيادة إنتاجيتهم ومشاركتهم في تحقيق أهداف المؤسسة. والعلاقات العامة كجزء من المزيج الترويجي في العملية التسويقية تساهم في تحقيق الأهداف البيعية للمؤسسة، وتحقق للمؤسسات التي توظفها تميزاً لأن النشاط الإعلاني والأنشطة التسويقية الأخرى تستخدم في كل المؤسسات بينما تهمل العلاقات العامة في عدة كبير منها. وتعمل العلاقات العامة على خلق الشهرة للمؤسسة ومنتجاتها، كما يؤدي توظيفها بشكل سليم الى كسب ثقة الجمهور العام، والمجتمع المحلي بأفكاره ومؤسساته الحكومية منها والإعلامية.

**العلاقات العامة في المؤسسات الاجتماعية:**  
بينما تختلف أهداف ومسؤوليات العلاقات العامة في المؤسسات الإجتماعية طبقاً لإختلاف طبيعة المؤسسة، فإن حاجة هذه المؤسسات للعلاقات العامة

واحدة. والقصود بالمؤسسات الإجتماعية المؤسسات والجمعيات الخيرية والإندية الثقافية والأدبية والرياضية وغيرها من المؤسسات التي لاتعد ضمن المؤسسات الحكومية ولا تدخل ضمن فئة المؤسسات التجارية والصناعية والخدمية الساعية لتحقيق الأرباح. فالمؤسسات الإجتماعية هي مؤسسات تُنشأ من أجل خدمة المجتمع أو أحد فئاته ليس إلا. وتتفق أهداف هذه المؤسسات مع أهداف العلاقات العامة من حيث إهتمامهما بخدمة المجتمع وتحقيق الصالح العام. وتحتاج المؤسسات الإجتماعية للعلاقات العامة لتحقيق عدة أهداف منها مثلاً التعرف بالمؤسسة وطبيعة نشاطها والخدمات التي تقدمها، وكسب تعاون الجمهور لمساعدتها في الإستمرار بتقديم خدماتها، وتشجيع العمل التطوعي، وجمع التبرعات، والتنسيق مع المؤسسات المشابهة، والقيام ببرامج التوعية العامة، وغير ذلك من الأهداف التي تتناسب مع أهداف المؤسسة المعنية. وتستخدم العلاقات العامة في هذه المؤسسات جميع وسائل الإتصال الخاصة والعامه، كما تقوم بأنشطة متعددة لتحقيق أهدافها كتنظيم الزيارات والحفلات والمعارض والأسواق الخيرية والمؤتمرات والإحتفالات.

سابعاً: العلاقات العامة وبعض المفاهيم المشابهة:

#### ١- العلاقات العامة والشؤون العامة:

العلاقات العامة والشؤون العامة في المؤسسات الحكومية سيان، وقد ظهر مصطلح "الشؤون العامة"، في بداية ظهور العلاقات العامة بهدف إبعاد الصبغة التجارية عن العلاقات العامة في الأجهزة الحكومية. وبسبب أنتشار بعض الممارسات الخاطئة للعلاقات العامة في بداية ظهورها، واكتساب هذه المهنة صورة ذهنية سلبية، أخذت بعض المؤسسات الحكومية تستخدم هذه التسمية "الشؤون العامة بدلاً من العلاقات العامة. وهكذا فإن العلاقات العامة في

المؤسسات الحكومية التي لاتمارس التسويق ولا تهدف الى تحقيق الربح المادي هي شؤون عامة. ويبدو أن هذا المصطلح قد أخذ يكتسب خصائص جديدة مع مرور الوقت فهو عادة ما يستخدم في المؤسسات العسكرية وتلك التي تهتم بالعلاقات الحكومية والإعلام والنشر بشكل كبير. ومن التعريفات المتوفرة لمصطلح الشؤون العامة تعريف يقول إن "الشؤون العامة هي الجهد المخطط للحصول على ربح فعل إيجابية والتثقيف في الرأي داخل المؤسسة وخارجها عن طريق الأعمال والإتصال ذي الإتجاهين، وعادة ما تركز على جمهور الحكومة و وسائل الإعلام."<sup>١٠</sup> والشؤون العامة في المؤسسات التجارية والصناعية هي التي تهتم بالممارسة المسؤولة إجتماعياً وتحقيق المصلحة العامة، وتركز في تعاملها مع الجماهير المخططة على العلاقات بالحكومة و بوسائل الإعلام.<sup>١١</sup>

## ٢- العلاقات العامة والعلاقات الانسانية:

تدرس العلاقات الانسانية علاقة الانسان بالانسان، بينما تدرس العلاقات العامة علاقة المؤسسات بالأفراد والجماعات (الجماهير) والمؤسسات الأخرى. وتهتم العلاقات الانسانية بعلاقة الفرد بالفرد، والفرد بالجماعة، والجماعة بالجماعة. أما العلاقات العامة فتهتم بعلاقة المؤسسة بالفرد أو الجماعة أو الجماهير. وهكذا فإن أحد أطراف العلاقة في العلاقات العامة ليس الانسان وإنما المؤسسات، والمؤسسات ليست أفراداً - كما هو معروف - ولكنها شخصيات اعتبارية (أو معنوية) تتكون من مجموعة من الاشخاص والاشياء والنظم والوائج والقوانين. ومن الأهمية بمكان ان نوضح هنا أن الفصل بين العلاقات العامة والعلاقات الانسانية لا يعني ان العلاقات الانسانية بين الافراد

<sup>١٠</sup> Dunn, op. cit., p. 5.

<sup>١١</sup> Ibid., p. 6.

داخل التنظيم لا تؤثر في علاقة المؤسسة بالجمهور الداخلي، فالعلاقات الانسانية مهمة تماماً كما ان الإتصال التنظيمي أو الاسلوب الاداري مهم في تنمية العلاقات العامة بين المؤسسة وجماعيتها. لكن العلاقات العامة شيء مختلف تماماً عن العلاقات الانسانية، والقاعدة المعروفة للتفريق بين النوعين من العلاقات هي في التعرف على ما إذا كان أحد أطراف العلاقة مؤسسة، فإن كان كذلك فإن العلاقة - وما يتعلق بها - تصبح خاصة بالعلاقات العامة، وعندما تنفي المؤسسة وتقتصر العلاقة على الأشخاص فإنها تصبح موضوعاً للعلاقات الإنسانية.

## ٢- العلاقات العامة والاعلان:

يهدف الاعلان التجاري الى التعريف بالسلع والخدمات وإقناع المستهلكين بجوئى إستهلاكها أو إستخدامها، في حين ان العلاقات العامة تهدف الى تعزيز التفاهم بين المؤسسة والجمهور (ترويج المؤسسة). ومع ان الفصل النظري بين اهداف العلاقات العامة واهداف الإعلان ممكن ويسير، فإن من الصعوبة بمكان فصل تأثير كل نشاط على حده في الواقع العملي، وسبب ذلك أن الجهد الاعلاني أثر في علاقة المؤسسة بجماعيتها، كما ان لعلاقة المؤسسة بجماعيتها - وخصوصاً جمهور المستهلكين - أثر في مبيعات السلع والخدمات التي تنتجها. وإضافة الى الفرق الأساسي بين الاعلان والعلاقات العامة من حيث الاهداف فإن من أوجه الاختلاف بين العلاقات العامة والاعلان مايلي:

- أ- يقتصر الاعلان على النشر الجماهيري، فهو يستخدم وسائل الإتصال الجماهيري، ووسائل الاعلان من غير وسائل الاعلام لتحقيق أهداف تتعلق بزيادة المبيعات. والإعلان لا يستخدم الإتصال الشخصي، والطبوعات الخاصة، ولا يتضمن القيام بأنشطة كتلك الخاصة بالعلاقات

في نشرها أو بثها تحقيق مصلحة خاصة بالمصدر فإنها تكون بذلك مادة علاقات عامة أو مادة دعائية أو إعلانية.

العامة. وبينما توجه جميع الرسائل الإعلانية لجمهور واحد فقط هم جمهور المستهلكين، تتجه جهود العلاقات العامة للمستهلكين وغيرهم من جماهير العلاقات العامة المتعددة.

ب- يعتمد الإعلان على النشر الاعلاني مدفوع القيمة، أما النشر الخاص بالعلاقات العامة فهو مجاني في الغالب، وتستخدم العلاقات العامة بعض أشكال الإعلان مدفوع القيمة مثل الاعلان الاعلامي و الاعلان عن المنشأة. ج- يقتصر إستخدام الإعلان التجاري على المؤسسات التجارية والصناعية وغيرها من المؤسسات الهادفة للربح، بينما تستخدم العلاقات العامة في المؤسسات الهادفة للربح والمؤسسات الحكومية والإجتماعية التي لا تهدف لتحقيق الأرباح.

#### ٤- العلاقات العامة والاعلام:

الإختلاف الأساسي بين العلاقات العامة والإعلام يتحثل في أن الإعلام صادر عن مؤسسات إعلامية هدفها خدمة الجمهور بالإضافة الى زيادة مبيعات المطبوعة الإعلامية او عدد المستمعين والمشاهدين لها، أما مواد الإتصال في العلاقات العامة فهي صادرة عن مؤسسات غير إعلامية لتحقيق أهداف تلك المؤسسات. وتستخدم العلاقات العامة وسائل الإعلام العامة لتوصيل المعلومات والأخبار لجماهيرها المختلفة. وبينما يهدف الإعلام المثالي الصادر عن المؤسسات الإعلامية الى الإخبار من أجل الإخبار، يهدف الإعلام الصادر عن المؤسسات غير الإعلامية الى تحسين سمعة المؤسسة وتوثيق علاقاتها بجماهيرها. وهكذا فإن أفضل قاعدة للتمييز بين مواد العلاقات العامة الإعلامية، والمواد الإعلامية البحتة هي القاعدة التي تقول أنه إذا نشرت المادة الإعلامية أو بثت عبر الإذاعة والتلفزيون من أجل مصلحة المطلق فتعتبر إعلاماً، أما إذا كان



## الفصل الثالث

### وظائف العلاقات العامة

إن عدم تحديد وظائف وأنشطة العلاقات العامة يترتب عليه النظر أنه عمل فرد في المنظمة، ولا يحتاج إلى أفراد متخصصين لأداء هذه الوظيفة، وإن كل من ينتمي إلى المنظمة يستطيع القيام بهذا العمل، ويمكن القول بأن المنشأة كلها يجب أن تكون موجهة بالعلاقات العامة، ولكن هذا لا يعني عدم وجود إدارة متخصصة تكون مسؤولة عن التخطيط وتنفيذ أنشطة العلاقات العامة، كما يؤدي عدم تحديد نشاط العلاقات العامة إلى الخلط بينها وبين غيرها من الأنشطة الأخرى، مثل الإعلان والدعاية، مما يترتب عليه زيادة الصراعات بين إدارة العلاقات العامة والإدارات الأخرى مثل (إدارة التسويق) حول مدى أحقية كل إدارة في ممارسة النفوذ والرقابة على هذه الأنشطة<sup>(1)</sup>.

وتختلف الوظائف التي تمارسها إدارات العلاقات العامة في المؤسسات ومنظمات الأعمال المختلفة، وفقاً للموامل التالية:

1- طبيعة عمل منظمة الأعمال وحجمها ومجال عملها، فالوظائف المركبة لإدارة

العلاقات العامة في منظمة أعمال تجارية (شركة) تختلف عما يوكل لها من وظائف في منظمة أعمال حكومية خدمية (دائرة البلدية مثلاً) أو مؤسسة تعليمية (جامعة مثلاً).

2- حجم الجماهير التي تتعامل معها، حيث يلعب حجم الجماهير دوراً في تحديد المهام، فإذا كان حجم الجماهير صغيراً فقد يوكل لها مهام تمارس بالاتصال الشخصي المباشر، وهو لا يمكن القيام به في حالة كبر حجم الجماهير.

3- حجم الموارد المتاحة والمخصصة لإدارة العلاقات العامة، فالمبالغ المخصصة لإدارة العلاقات العامة تلعب دوراً في طبيعة الوظائف التي تمارسها، وكلما زاد حجم هذه المخصصات، كلما انعكس ذلك على عدد الوظائف التي تكلف بها الإدارة.

4- طبيعة المناخ السياسي والاقتصادي والاجتماعي الذي تعمل فيه إدارة العلاقات العامة، فإذا كان هذا المناخ مشتعلاً يسمح فيه للنقد، فإن الإدارة يمكن لها أن تعمل بإيجابية، والقيام بمهمتها للتعرف على آراء الجمهور وتوجهاته. أما إذا كان متلفاً والنقد غير متاح، كما هو في الأنظمة الشمولية،

(1) محمد جاسم قلحي. العلاقات العامة والرأي العام. الجامعة العربية الفتوحة في الدنمارك: كلية الآداب والتربية: قسم الإعلام والاتصال. 2006 م، ص 28.

- 1- الوظيفة الإعلامية، وتشمل:
  - تخطيط وتنفيذ برامج العلاقات العامة وحملاتها.
  - إعداد وتحرير البيانات الإخبارية وإيصالها لوسائل الإعلام المختلفة.
  - إعداد وتحرير الرسائل الإخبارية والإشراف على إنتاجها وتوزيعها.
  - إعداد التقارير السنوية بالتعاون مع الإدارة المالية المختصة وإنتاجه وتوزيعه.
  - إعداد تحرير الكتيبات والأدلة والتقارير المطبوعة الأخرى.
  - إعداد وتحرير مجلة المؤسسة ودورياتها الأخرى.
  - إعداد وإنتاج الكتاب السنوي، مع تخطيط وتنفيذ المصقات والإعلانات.
  - إعداد وتنظيم حملات جمع الأموال والمسابقات والجوائز والقيام بتصوير أحداث المؤسسة.
  - إعداد الخطب والأحاديث، وتنظيم اللقاءات والمؤتمرات والندوات والحفلات.
  - تنظيم الزيارات والرحلات واليوم المفتوح والاستقبالات والمعارض.
  - إعداد كافة أنواع المواد الإذاعية والتلفزيونية والإشراف على لوحة الإعلانات في المؤسسة.
- 2- وظيفة الاستعلام، وتشمل:
  - تطوير أساليب التعرف على اتجاهات الجماهير وموافقتها من المؤسسة.
  - إجراء الدراسات والبحوث لتحديد مواقف وآراء الجماهير من المؤسسة بشكل

(1) عبد السلام سيش. ماهو واقع العلاقات العامة من حيث الممارسة في وحدة عين النوبة للإسمنت. مرجع سابق، ص 45.

(2) أنظر للتفاصيل: عصام الموسى، المدخل في الاتصال الجماهيري، وزارة الثقافة، ط3، عمان 1995، ص 191.

- محمد ناجي الجوهري، مرجع سابق، ص 54-56.

- 5- إدراك الإدارة العليا لأهمية ومفهوم العلاقات العامة، حيث أن هذا الإدراك يساعد في خلق بيئة عمل صحية تساعد في تطوير العمل، لأن وظيفة الإدارة العليا هي إيجاد المؤسسة القوية والمتطورة التي يمكن أن تبرز صورتها أمام الجمهور.
- لكن عدم وضوح مفهوم العلاقات العامة لدى إدارة المنظمة يؤدي إلى:
  - عدم الاهتمام بالعلاقات العامة كنشاط له أصول وأسس علمية يقوم عليها.
  - عدم وضوح نشاط العلاقات العامة وتداخل الاختصاصات بين الإدارات داخل المنظمة.
  - تهميش دور العاملين في مجال العلاقات العامة.
  - صعوبة تحديد ميزانية تقديرية لازمة لتنفيذ برامج العلاقات العامة.
- وفي المقابل فإن وضوح مفهوم العلاقات العامة يؤدي إلى:
  - المساهمة في الحد من تداخل الاختصاصات وتضاربها بين إدارة العلاقات العامة والإدارات الأخرى.
  - إمكانية تحديد أهداف ومسؤوليات إدارة العلاقات العامة بوضوح، وبالتالي وضع تنظيم إداري عملي جيد لها.
  - إمكانية وضع الخطط والبرامج التي يسهل وفقاً لها نشاط إدارة العلاقات العامة وتحديد المخصصات المالية والعناصر البشرية اللازمة.
- وقد حدد (إيفي لي) رائد العلاقات العامة أهم الوظائف التي تقوم بها العلاقات العامة، وهي تتمثل في ثلاث عناصر رئيسية:
  - 1- أنها تساعد الجمهور على التكيف، وقصد هنا بالتكيف التقبل عن طريق الإقناع والمشورة المشورة إليه، واستخدامها لوسائل الإعلام والاتصال، بصورة علمية سليمة، مع ضرورة دراسة الجماهير وتحليل اتجاهات الرأي

(1) محمد ناجي الجوهري: العلاقات العامة (المبادئ والتطبيقات). مرجع سابق، ص 41-42.



ولا بد أن نشير إلى شيء من التوضيح لهذه النقاط الخمس<sup>(1)</sup>:

1. البحث:

المقصود بالبحث هو تلك الدراسات المتصلة بقياس اتجاهات الرأي العام بين جماهير المؤسسة الداخلية والخارجية. فمثلاً بالنسبة للجامعات يمكن معرفة اتجاهات الرأي العام بين الأساتذة والطلبة. ويتصل بهذه الوظيفة أيضاً تحليل وسائل النشر كالصحافة والإذاعة والتلفزيون والسينما تقارير عنها، كما يدخل في صميم الأبحاث كذلك تقدير مدى نجاح الحملات الإعلامية ووسائلها المختلفة مستخدمين في ذلك المقاييس الإحصائية الدقيقة.

2. التخطيط:

والمقصود بالتخطيط كوظيفة من وظائف العلاقات العامة: هو رسم العلاقات العامة بالنسبة للمؤسسة، وذلك عن طريق تحديد الأهداف، وتصميم البرامج الإعلامية المحققة لهذه الأهداف مع مراعاة التوقيت الزمني وتوزيع الاختصاصات على الخبراء وتحديد الميزانية تحديداً دقيقاً.

3. التنسيق:

والمقصود بوظيفة التنسيق العمل على الاتصال بالمسؤولين في داخل المنظمة وكذلك الاتصال بالجينات والأفراد خارج المنظمة. فيتصل الخبراء بالمديرين ورؤساء القطاعات والأقسام وكبار الموظفين والعمال على تقديم الأخبار والمعلومات والنصائح المتعلقة بالعلاقات العامة إليهم، ومن جهة أخرى يقوم الخبراء بالاتصال بقيادة الرأي في الخارج من أجل ضمان كسب التأيد القائم على الإقناع.

4. الإدارة:

ونعني بهذه الوظيفة تقديم الخدمات لمختلف الإدارات وكذلك مساعدتها على أداء وظائفها المتصلة بالجماهير، فهي تساعد في اختيار الموظفين والعمل كذلك على تدريبهم.

5. الإنتاج:

يتصل بهذه الوظيفة عدد كبير من الأعمال الهامة المتعلقة بالنشر والإعلام إلى جانب الاتصالات الصحفية وإصدار البيانات وعقد المؤتمرات، وتقوم إدارة العلاقات العامة

(1) عجمي محمود حسن، سمير - حسن منصور، العلاقات العامة في الدول النامية، مرجع سابق، ص 28-29.

دقيق، وتحليل آراء الجمهور تجاه المؤسسة ومتابعة هذه الآراء وتطويرها.  
• متابعة شكاوى الجماهير والتعرف على أسبابها وتقديم الحلول لها.

3- وظيفة التنسيق، وتشمل:

- العمل على أن تكون خطة العلاقات العامة تتكامل مع الخطة الشاملة لمؤسسة وذلك بإقناع الإدارة العليا بها.
- برجة أنشطة العلاقات العامة مع الأنشطة الأخرى في المؤسسة.
- تقديم المشورة للإدارة العليا حول سياسة المؤسسة والمشاركة في القرارات المتخذة والتي تؤثر في جماهير المؤسسة تأثيراً واضحاً.
- التنسيق والتعاون مع الإدارة الوسطى والعاملين.

وبالتأكيد فإن قدرة مسؤول العلاقات العامة للوصول إلى كافة المعلومات أو الأشخاص، سواء في داخل المؤسسة أو خارجها، هي في حد ذاتها عملية اتصالية منظمة، تتطلب جهداً عموماً من موظف العلاقات العامة حتى يتمكن في نهاية الأمر من تجميع المعلومات الضرورية، وتحليلها وتقديمها للإدارة العليا كي تسهم في اتخاذ قراراتها النهائية، ورسم سياساتها العامة، كما أن ترجمة هذه القرارات لتعريف الناس بها، والتأثير عليهم، تستند على استعمال وسائل الاتصال الجماهيري بهارة فائقة.

وفي بعض المصادر نجد أنها أربعة وظائف كما ذكرها د. حسين محمد علي في كتابه (الدخل المعاصر لفاهيم ووظائف العلاقات العامة) وهي: البحث - التخطيط - الاتصال - والتفويض. وأيضاً د- إبراهيم إمام في كتابه فن العلاقات العامة والإعلام.

ويمكننا الآن عرضها في خمسة نقاط كما وردت في كتاب الأستاذين عجمي محمود حسن وسمير منصور في كتابها (العلاقات العامة والإعلان في الدول النامية)، وأتى ذكر وظائفها كما يلي: البحث، التخطيط، التنسيق، الإدارة، والإنتاج. ويلاحظ الباحث أن وظيفة الاتصال يقابلها التنسيق وأن وظيفة التفويض في الكتابين السابقين لم نجد لها ذكر في الكتاب الآخر. ولكننا نشير هنا إلى أن ذلك يعود إلى تعدد وظائف العلاقات العامة خاصة في عصرنا الحاضر.

بإنتاج الأفلام السنائية الموجهة إلى الجماهير بمختلف طوائفهم وتعد صحيفة المؤسسة من أهم ما تنتجه العلاقات العامة بالإضافة إلى استخدامها العديد من الأدوات المتمثلة في النشرات والكتيبات والإعلانات والتقارير.

ومن خلال عرض الوظائف الخمسة السابقة نجد أن العلاقات العامة تقوم بما يلي:

1. تهتم العلاقات العامة أساساً بالكشف عن اتجاهات واهتمامات واحتياجات وميول جماهير الهيئات والمنظمات.
  2. تقوم العلاقات العامة بمسؤولية وضع السياسة والبرامج التي تقابل هذه الاهتمامات والاحتياجات والميول.
  3. تقع مسؤولية العلاقات العامة أساساً على المسؤولين عنها ولكن هذا لا يمنع من مساهمة العاملين في برامج العلاقات العامة وذلك في حدود مرسومة.
  4. تستخدم العلاقات العامة وسائل متنوعة للاتصال بالجماهير بما يتلاءم مع تحقيق الهدف المحدد لها.
  5. تصنف برامج العلاقات العامة المرونة وذلك من أجل ملاءمتها لأوضاع وظروف المجتمع الدائمة التغير.
- وهناك اتجاه آخر<sup>(1)</sup> يحدد وظائف إدارة العلاقات العامة في ضوء ما تقوم به من خدمات مختلفة وعلى نمط محدد من الوظائف على الرغم من اختلاف أهدافها ووظائفها التي تؤديها بشكل عام وهي:

#### (1) تقديم المشورة (counseling):

تقديم المشورة للإدارة المنظمة فيما يخص السياسات والعلاقات بالجماهير، ووسائل الاتصال أي أن تكون المشورة متعلقة بوعي وإدراك وسلوك الجماهير التي تتعامل معها المنظمة.

#### (2) البحوث: research:

التعرف على اتجاهات وسلوكيات الجماهير وأساليب ودوافعها من أجل تخطيط وتنفيذ وقياس الأنشطة التي تستهدف التأثير في وعي ومعرفة واتجاهات هذه الجماهير.

(1) راسم الجبال، وخيرت عياد، إدارة العلاقات العامة - الدخول الاستراتيجي، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة 2005، ص 281.

#### (3) العلاقات بوسائل الاتصال (media relations):

إقامة علاقات جيدة ومستمرة مع وسائل الاتصال سعياً لنشر أخبار وتحليلات وصور عن المنظمة وترويجها وإشباع الاحتياجات الإعلامية لوسائل الاتصال.

#### (4) النشر (publicity):

من خلال نشر رسائل مخططة من خلال وسائل مختارة بدون مقابل مالي لتعزير مصالح المنظمة.

#### (5) العلاقات بالمعاملين وأعضاء المنظمة (employee/member relationship)

من خلال الاستجابة لاهتمامات ومصالح العاملين بالمنظمة وأعضائها (حالة الأسهم، أو المشاركين في رأس مال المنظمة) وإعلامهم في كل ما يخص المنظمة وسياساتها وسلوكياتها وإنجازاتها والمواقف التي تعترضها وحثهم على الاستمرار في دعم المنظمة وتشمل هذه الأنشطة العاملين، أعضائها الحاليين والمتقاعدين الذين انتهت علاقاتهم بها.

#### (6) العلاقات بالمجتمع المحلي (community relation):

من خلال التخطيط المستمر والمشاركة الفعالة في المجتمع المحلي من أجل تعزيز الثقة التي تعيش فيها المنظمة وبناء مكانتها وسمعتها في المجتمع لصالح المنظمة والمجتمع ذاته.

#### (7) الشؤون العامة (public affairs):

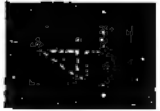
عن طريق تطوير اهتمام المنظمة وانغماسها في السياسة العامة وشؤون المجتمع، والمساعدة.

#### (8) الشؤون الحكومية (government affairs):

حيث ترتبط مباشرة بالأجهزة والهيئات التشريعية والتنظيمية وتمارسها العلاقات العامة نيابة عن المنظمة.

#### (9) إدارة القضايا (issues management):

من خلال التعامل مع القضايا ذات الاهتمام العام في المجتمع والتي يجب أن تهتم



## الفصل الرابع

### الأهداف والتنظيم

المنظمة بكل ما هو ذات تأثير مباشر أو غير مباشر على المنظمة.

### (10) العلاقات المالية (financial relations):

من خلال بناء جسر من الثقة بين المنظمة والمستثمرين والمجتمع المالي بصفة عامة، ويطلق على هذا المنصر أحياناً العلاقات بالمستثمرين أو العلاقات بحملة الأسهم.

### (11) الاتصالات التسويقية

وهي مزيج من الأنشطة الاتصالية المصممة لبيع سلعة أو خدمة وتشتمل على الإعلان والدعاية والنشر..... إلخ.

وإذا كانت العلاقات العامة قد أصبحت أمراً لازماً بالنسبة للمنظمات الحكومية والخاصة، فإنها ألزم ما تكون بالنسبة لمنظمات المجتمع المدني، حيث لا يوجد منظمة تحتاج إلى وظيفة العلاقات العامة أكثر من احتياج منظمات المجتمع المدني لهذه الوظيفة، فطبيعة عمل منظمات المجتمع المدني القائم على مبدأ المشاركة والتزوع نحو العمل الطوعي وعدم الربحية يجعلها في حاجة فاسة للتواصل والاتصال المستمر بأفراد المجتمع لكي تضمن إقامة علاقات التفاهم والثقة المتبادلة مع جماهيرها، وبذلك يمكن حلّهم على التجاوب مع سياساتها، أو التضحية بالجهد أو الوقت أو المال لدعمها في تحقيق أهدافها وتنفيذ برامجها.